財政

CAI ZHENG

HJ
109
.C5
T6

UNIVERSITY
OF MICHIGAN

MAY 29 1959

FAR EASTERN
ROUTING

一九五九年 5

财 政 1959年 第5期

目 录

为财政工作的更大更好更全面跃进而奋斗 ……张哼晨（1）

高举紅旗，乘胜前进，力爭事业、行政財务工作更大的跃进 ……馬树兴（3）

力爭超額完成1959年組織收入任务 ……王鴻基（7）

抓紧时机，采取措施，大抓春季收入 ……刘步衡（8）

把事业、行政財务工作推向新高潮

——甘肃省省級、兰州市事业行政財务工作跃进大会倡議書 ……（9）

新疆文教財务工作者响应辽宁倡議的应战書 ……（10）

北京市財政先进工作者大鼓干劲，力爭实現更大跃进 ……（11）

关于苏联1959年国家預算和1957年国家决算的报告 ……苏联財政部长 阿·兹維列夫（12）

广东省韶关市郊区樟市人民公社关于行政、事业財务管理的暫行規定（草案）……（20）

河南省汝南县光明人民公社管理委員会关于財产管理暫行办法（草稿）……（21）

江苏省洪泽县三河人民公社医院財务管理办法（草案）……（22）

新垻人民公社是怎样整頓工业企业財务的 ……江苏省揚中县財政局 高德安（23）

采取措施，加强工厂財务管理 ……湖南省平江县加义人民公社財政部（25）

宁夏回族自治区大力开展人民公社財务管理工作 ……宁夏回族自治区財政厅預算組（26）

“三軍作战”生产、生活、財务齐抓好 ……伍勉予（33）

上饒电厂推行“两参、一改、三結合”的經过 ……文（27）

工人参加管理是貫彻投資包干的基础 ……云南省以礼河水利发电工程局盐水沟工程处投資包干工作組（29）

佳木斯市汽車列車化降低了成本 ……佳木斯市財政局 张亚桥（31）

加强企业經济核算大抓成本 ……张云鵬 张溪棠（6）

从劳动生产中鍛炼干部 ……（19）

广东省召开会議座談进一步降低成本 ……饒其称（24）

企业必須核定流动資金 ……（29）

为生产服务与做好专业工作怎样結合

——介紹楊业勤同志組織財政收入的做法 ……武汉市江汉区財政局 刘光荣（32）

为财政工作的更大更好更全面跃进而奋斗

张 呼 晨

在全民整风运动的推动和党的社会主义建設总路綫的光輝照耀下，四川省1958年財政工作与全国其他各地一样，随着工农业生产和各項建設事业的全面大跃进，取得了超过以往任何一年的伟大成績。按照年度預算預計执行情况来看，全省全年总收入約比1957年增长50%左右（按可比口径，以下同），而第一个五年計划期間每年平均只递增9.7%；全省全年总支出約比1957年增长一倍左右，而第一个五年計划期間每年平均只递增7.9%。

1959年是我国第二个五年計划的第二年，也是苦战三年中具有决定意义的一年。为了全力支持国家重点建設和滿足我省发展国民經济的資金需要，并适应农村全面公社化以后的新形势，我們必須在1958年既得成績的基础上，繼續貫彻执行党的社会主义建設总路綫和全党全民办財政的方針，坚持“生产一財政一生产”的道路，鼓足更大干劲，以实現財政工作更大更好更全面的跃进。为此，我們打算做好以下几項主要工作：

一、从头抓紧收支管理，为全年創造一个良好的开端

在国民經济計划以更大規模和更快速度向前跃进的基础上，我省1959年財政收支指标都比1958年有很大的增长。为了圓滿完成和超額完成收支任务，应当从头抓紧收支的組織管理工作，特别是对1958年的財政工作应当进行一次深入細致的总結，及早部署1959年的工作任务，积极采取有效措施，以便巩固成績，提高認識，克服缺点，进一步做好工作。在工作中，必須繼續本着从經济到財政的精神，协助企业解决产、供、銷等方面存在的問題，协助人民公社发展多种經营，从促进生产入手，扩大財源，加速积累，以保証建設資金的及时供应，并合理地节約地使用資金。

二、适应形势发展，相应改进地方財政管理体制

1958年改进地方財政管理体制的規定，貫彻执行以来，已經取得良好的成效。根据生产建設事业飞跃发展的情况和建設資金的使用必須符合国家統一計划的要求，在統一領导、全面規划的前提下，更好地发揮各地区管理財政的主动性和积极性，以适应工农业生产和各項建設事业更大跃进的需要，結合我省具体情况，1959年計划对地方財政管理体制作进一步的改进。我們考虑：收入方面，不再划分固定收入、企业分成收入和調剂收入，由省和各地按总額比例分成；支出方面，不再划分正常支出和专案拨款，各項支出全部下划。各級財政支出預算年終結余和收入超收中各地应得部分，仍然留归各地自行安排使用；預算外資金亦仍由各地自行安排，不納入預算；人民公社的县联社还可向基层公社提取一定比例的积累，用于全县或者更大范围的生产建設、文教卫生和福利事业开支。这样，既便于保証重点，統筹安排，又便于地方发揮管理財政的积极性，并可以大大簡化手續。

三、加强組織領导，認眞做好公社財务工作

农村公社化以后，財政部門在农村的工作必須作相应的改进，今年特别要做好公社財政任务包干上繳和建立、健全公社財务会計制度这两項工作。

农村人民公社包干上繳国家財政任务的办法可以有两种：一种是按照一定的数額包干，一种是按照公社收入的一定比例包干。鉴于目前公社計算国民收入的基础尚不够完整，口径也不統一，执行比例包干还有困难，因此我省确定1959年采取定額包干办法。这

种办法比較簡便易行，既能保証国家財政收入，也有利于公社发展生产，增加积累。原向国家領取薪金的乡干部、小学教員以及下放到公社的事业单位工作人員的工資，仍由国家照发（他們在公社食堂吃飯的伙食費用由自己負担），不包括在包干基数內。包干的办法是，根据当年国家的建設需要，参照上年完成任务数字，結合公社的生产經营計划，确定財政任务，实行一年一定，按月分旬上繳。在确定公社的包干上繳任务时，既要注意保証国家的收入，又要适当照顧公社的負担能力，正确兼顧国家、集体和个人的利益。在公社同公社之間，也要照顧到各公社的不同經济情况，作到負担大体平衡。包干以后，一般不作变动，但如公社的經济情况发生重大变化或者遇有重大自然灾害，原定任务可以适当調整。

帮助农村人民公社加强財务管理，建立和健全財务会計制度，这是財政部門当前的一項重要工作。做好这一工作，对于促进公社的巩固和促进公社生产的发展，都具有重要的意义。但这項工作內容复杂，政策性較大，新的問題也較多，必須深入实际，摸清情况，提出意見，在党委的統一領导、統一安排下，結合整社工作来进行。建立公社財务管理制度的总的原則是“有利于发展生产，有利于巩固公社，促进經济核算，手續簡便易行”。公社的財务管理权限，应当本着“統一領导、分級管理”的精神，分別規定各級管理財务的职責。为了发揮公社耕作区队（或生产大队）管理財务的积极性，可以实行“收入上繳、超額提奖、支出包干、結余留用”的办法，以加大其收支权限。核算問題是公社財务管理的中心，必須貫彻“分別核算、社負盈亏”的原則，以公社为綜合核算单位，所属企业为內部核算单位，也就是各自計算成本、費用和經营成果，分別进行核算，以反映、考核和分析公社的生产、分配、消費、积累的全部过程。有些同志为了簡化手續，主张采取各部門統一大核算的办法，認为“反正肉烂在鍋里”，这是不妥当的。只有正确进行經济核算，才能不断改善經营管理，更好地貫彻勤俭办社的原則。在整社中还应当認眞做好財产和帳务的清理工作，它不仅是巩固和提高公社的主要內容之一，而且是实行經济核算和确定包干定額的前提，应当結合整社工作，在党委的統一領导和統一安排下，进行一次彻底清理，并且通过各种形式訓練和培养公社財务干部，經常加强輔导，使公社財务工作能够不断改进和提高。

四、加强企业財务管理，促进生产更大跃进

随着生产建設的全面跃进和中央所属企业的大部下放，企业收入在地方財政收入总額中所占的比重越来越大，1958年我省企业收入占总收入的42.5％，1959年則要增长到55.07％；如果将企业交納的税收和利潤合并計算，則要占总收入的87％以上。因此，加强企业財务管理，对高速度积累資金，全力促进生产建設，具有十分重大的意义。

加强企业財务管理的关鍵是抓成本核算，抓流动資金。成本核算是經济核算的中心，是企业財务工作支持生产建設高速度发展的重要方法之一。因为在現阶段，企业的經济活动成果是通过財务活动来表現的，而加强成本核算的目的，就是为了发动广大职工自覚地关心成本，以最少的劳动消耗和物資消耗，取得最大的劳动成果，更多、更快、更好、更省地进行社会主义建設。在成本核算工作中，要树立全面的核算观点，暫时利益要服从长远利益。成本核算的形式，应当采取层层核算、領导与群众相結合的办法，也就是必須貫彻群众路綫。企业降低成本的潜力是很大的，由于生产高速度发展，技术不断革新，劳动組織的合理調整，以及节約思想深入人心，只要做好工作，貫彻經济核算，企业是可以更多地降低成本的。加强經济核算、降低成本的結果之一，就会表現为企业积累的增加。为了保証建設資金的及时供应，企业应上繳的收入应当及时組織交庫，不能挪作其他用途，原則上应当执行分旬繳款、按月結算的办法。

企业流动資金自1959年起全部改由人民銀行采取貸款方式統一供应，并进行統一管理。这样改革以后，不仅解决了原来的管理办法中存在的若干矛盾，統一資金的供应，簡化核算手續，使資金管理工作更好地为生产服务，而且可以促使企业进一步改善經营管理，加强經济核算，更加合理地、节約地使用資金。人民銀行統一管理資金以后，財政部門仍然应当协同銀行和主管部門做好流动資金管理工作，合理核定定額，加速資金周轉，既要保証資金供应，又要节約使用資金；既要有統一計划，逐級平衡，又要分級負責，层层考核，以进一步发揮各地区、各单位組織資金来源和合理使用資金的积极性。同时，还要防止企业占用上繳利潤作为流动資金，或占用生产資金进行基本建設等作法，以免影响国家財政收入的合理分配和国民經济的有計划按比例发展。

五、推行基本建設投資包干和行政、事业費預算包干办法，发揮資金的最大效能

实行投資包干是基本建設管理体制的重大改革，投資包干的主要精神，就是在統一領导和計划經济的原則下，权力下放，責任下放，坚持政治挂帅，放手发动群众，充分調动一切积极因素，最大限度地挖掘潜力，从而在基本建設中全面实現多快好省，保証社会主义建設事业得到高速度的发展。我省从去年9月下旬在重庆召开現場会議重点推行这个制度以来，虽然时間不久，但从已实行的单位来看，一般都收到加快速度，节省投資，扩大規模的显著效果。1959年我省基本建設投資較之1958年又有較大的增长，为了适应客观形势的发展，进一步加强基建財务管理工作，必須大抓投資包干，計划上半年在省內各个建設部門和建設单位全面推行这一制度。在具体工作中，要坚决依靠党的領导，多方宣传这一制度的优越性，采取积极主动的态度，与各有关部門和单位統一認識，密切协作，并紧紧围繞党的中心工作，把推行投資包干的群众运动与建設部門的各項群众运动密切結合起来，使投資包干制度得以順利地、迅速地全面推行起来。

为了进一步发揮各部門、各单位管理財政的积极性和主动性，做到更合理地节約地使用資金，准备从1959年起对行政、事业費逐步实行預算包干办法。年度預算核定以后，即由各部門、各单位在不突破預算总額的范围內，本着少花錢多办事的原則掌握使用，年終結余各級財政不收回，留归本部門、本单位繼續安排使用。各事业主管部門如有必要，可在所属单位的結余中集中一部分用以举办某些較大的事业，或者在单位之間进行必要的調剂。年度預算执行中，如經同級人民委員会确定增加或停办某些事业，以及因机构变更而需要变动預算的，应另行追加或追减預算。

实行包干办法以后，財政部門的事务手續是大大减少了，但財务管理的要求也更高了，必須繼續在党委領导下，加强財务管理工作，既要保証各項建設事业的資金需要，又要充分发揮資金的效果。

綜上所述，1959年財政工作任务是艰巨而繁重的，但是由于有了去年大跃进的基础和經驗，又有今年国民經济的更大发展，条件也就比去年更有利。只要我們紧紧依靠党的領导，坚决依靠群众，鼓足革命干劲，从生产出发，从头抓紧，乘胜挺进，繼續发揚敢想、敢說、敢做的共产主义风格，提倡朴素踏实的工作作风，把冲天干劲和科学分析精神結合起来，把客观条件和主观能动作用結合起来，把集中領导和因地制宜結合起来，我省財政工作就一定可以实現比1958年更大更好更全面的跃进！（本文作者是四川省財政厅厅长）

高举紅旗，乘胜前进，力爭事业、行政財务工作更大的跃进

馬树兴

随着生产建設事业的突飞猛进，我省財政工作出現了全面跃进的新局面。1958年全省財政收入和地方基本建設投資都有空前高速度的增长。与此同时，財务管理工作，也有很大改善。这里我想就本省事业、行政財务工作談两个問題。一个是对1958年事业、行政財务工作的回顧；一个是就如何做好1959年事业、行政財务工作談些意見。

（一）

1958年是我国国民經济发展取得空前伟大胜利的一年。我省和全国一样，在这一年中，英雄的甘肃劳动人民，在党的社会主义建設总路綫的光輝照耀下，在省委“苦战三年，基本改变甘肃面貌”宏伟口号鼓舞下，在社会主义整风运动取得伟大胜利的基础上，以冲天的干劲，贏得了全省工农业生产空前伟大的胜利。在工业战綫上，鋼鉄超額完成了国家計划。在农

业战綫上，粮食产量比1957年增加了一倍多。經济建設事业和文教卫生事业都有很大发展。农田水利扩灌面积比1957年增加了14倍多，比第一个五年計划期間扩灌面积总和还多一倍以上。大、中、小学在校学生比1957年增加了一半以上，1958年增加数超过第一个五年計划期間在校学生增加的总和。1958年病床比1957年增加了两倍半以上，1958年增加数比第一个五年計划期間病床增加总和还多两倍半。

随着生产建設事业的大跃进，財务管理面貌也得到了很大的改变。花錢少，办事多，白手起家，发展事业，大放异彩，是本省1958年事业、行政財务工作的主要特点。由于大跃进的結果，从根本上改变了过去事业增长速度慢于預算支出增长速度的現象；現在是事业成倍、几倍、十几倍的增长，而預算支出却可以不增加或少增加；生产性支出占总支出的比例显著增长，非生产性支出有很大紧縮；許多过去由国家补助的事业单位，由于大力貫彻了“勤俭建国、勤俭办一切事业”的方針，达到了自給自足或自給有余；許多新办事业，也由于依靠群众，白手起家，而未向国家要錢，甚至还要求給国家上繳。这是財务管理面貌基本改变的显著标志。因此說，1958年工作成績是多方面的，主要的，这应該肯定下来。取得成績的主要原因是：由于中央、省委和各級党委的正确領导；党的社会主义建設总路綫光輝照耀；整风运动的伟大胜利；以及全体职工群众和財务工作人員积极努力的結果。

在获得成績的同时，我們还摸索出一条做好財务工作的基本經驗。这就是：政治挂帅，群众理財，經費包干。凡是这样做了的工作就轟轟烈烈，多快好省；反之便冷冷清清，少慢差費。

（1）政治挂帅。政治是为經济服务的，但政治又是統帅，是灵魂。任何工作离开了它，便会迷失方向，一事无成。政治挂帅，就是以思想为綱，依靠党的領导。如果离开了党的領导，就談不到什么政治挂帅。工作的跃进，首先是思想上的解放和跃进，沒有思想上的跃进，工作是跃进不上去的。在过去一年中，首先我們抓住了整风和双反运动这条綱，开展了大鳴大放大爭大辯，以群众的力量揭发了积压和浪费，进行了展覽，严肃批判了过去財务工作中“制度万能”的思想，因而政治挂了帅，思想領了先。在这場辯論中，在財政、財务人員的思想上除了比較透彻的解决了群众理財問題外，还比較透彻的解决了两条路綫問題、为誰服务問題与制度的作用和人的作用的关系問題。

与此同时，各事业部門也通过整风、双反运动，認眞貫彻了勤俭办事业的方針，加强了对財务工作的領导。不少单位的領导，既抓业务，又抓財务；把財务工作列入党政議事日程，期定或不定期的討論和检查財务工作；将財务工作列入单位評比条件，定期进行評比；教育全体职工、师生提高共产主义覚悟，一切从勤俭出发，爱护公共財产，加强了劳动观点。

（2）群众理財。經驗証明，要搞好財务工作，必須发动群众，大家理財。首先是开始学会了两条腿走路，把国家举办事业和群众举办事业結合了起来；把算政治帐、經济帐和算財务帐結合了起来；把保証供应事业資金需要和大搞增产节約运动結合了起来。总之是形成了一个全党全民办事业的新局面。另一方面实行財务公开，財务計划交群众討論；在必要和可能的条件下，把一些費用和財产，分别下放到有关科室管理，发揮了群众理財的积极性和主动性；每月收支向群众公布，实行群众监督；有困难向群众商量，問題就迎刃而解。

（3）經費包干。实行經費包干的实質，就是要正确处理財政管理上集权和分权的問題，进一步貫彻統一領导，分級管理原則。經費包干就是：按照核定的年度預算，实行总額控制，包干使用；在执行中，在保証完成国家計划和事业計划的前提下，单位可以調剂使用；支出节約，年終結余，可以自行安排，不上繳財政。这样就把統一計划，因地、因事、因时制宜正确結合了起来；既促进了事业发展，又节約了資金。我們初步体会，实行經費包干有五大好处：（1）可以大大促进事业发展。由于包干后，单位可以在保証完成国家計划和事业計划的前提下，在包干总額内調剂使用，合理安排，因而充分发揮了資金效用，促进了事业大发展。（2）由于包干后，节約和年終結余的資金均归单位自行安排，从根本上杜絕了年終突击花錢，有利于增产节約。（3）促进了共产主义大协作。如經費包干后，許多单位在包干范围内，筹集資金，紛紛支援引洮工程。（4）大大簡化了手續，把財务人員，从繁瑣的事务中解放了出来，便于深入基层，深入实际。（5）密切了財务部門与业务部門的关系，基本消除了扯皮現象。

虽然1958年的事业、行政財务工作取得了很大的成績，但还有不少的缺点。主要是：我們的思想、措施、解决問題，赶不上客观形势发展的要求；总結、

交流、推广先进經驗赶不上去；有些应該废除的制度废除了，但是沒有及时立全、立好，以致在某些方面形成工作被动。因此，我們一定要在今后很好加以改进。

（二）

1959年是苦战三年具有决定意义的一年，也是社会主义建設将有更大跃进的一年。为了适应这一形势的要求，我們全体財务工作者的任务，就是要在1958年的基础上，繼續解放思想，破除迷信，戒驕戒躁，大干巧干，認眞貫彻在党的領导下，为社会主义各項事业服务的財务工作方針，高举紅旗，乘胜前进，力爭1959年事业、行政財务工作更大更好更全面的跃进。因此，我們倡議各事业单位在核定年度預算的基础上，增加收入2—5%，节約支出5—10%。行政单位，节約公用經費的5—10%。节約資金由单位自行安排。潜力較大的单位，还可适当提高一些。我們的行动口号是：高举紅旗，大干巧干，增产节約一千方，促进事业大发展，迎接国庆十周年。

为了完成上述任务，必須貫彻毛主席历来提出的在战略上要藐視困难、在战术上要重視困难，既要有冲天的干劲、又要有科学分析的精神。我們既要敢想、敢說、敢做，又要認眞提倡实干、苦干、巧干，提倡“十分指标，十二分措施，二十四分干劲”，提倡切实的計算、安排和检查，反对浮夸，反对隐瞞缺点。在安排經济計划，事业計划和財务計划时，一定要顧全大局，全国、全省一盘棋，一切局部利益，必須服从整体利益。

首先，要进一步加强政治挂帅，群众理財，經費包干。在党的絕对領导下，以思想为綱，繼續破除迷信，解放思想。財务部門必須認眞貫彻党的政策，經常向党委請示汇报，时刻听党的話。既要充分发揮人的主观能动性，又要符合客观实际；既要見人，又要見物。只見物不見人，或者只見人不見物都是不对的。要做好財务工作，必須領导和群众相結合，大搞群众运动，两条腿走路。要普遍做到人人管事，个个理財，群众监督。繼續下放財权，实行經費层层包干。凡是有条件的单位，都应实行經費包干。不仅要包給主管部門，而且应該根据經費用途范围和性質，按任务和定額核算后层层包干，甚至包到科室和班組。并且要实行三包：包經費总額、包人員定額、包事业任务。凡超定額开支不予报銷，凡因任务沒完成而节約的資金要上繳財政，单位不能自行安排。

其次，要最节約、最合理的安排1959年的預算。經过詳細核算，把預算打在既积极又可靠的基础上。在支出方面，要根据輕重緩急进行排队，保証重点。有些单位反映說：今年事业費“太紧了”，“不好过”，我們也覺得是紧一些，因为我們的預算資金还不是那么充裕，首先必須保証重点建設，扩大基本建設投資，因此不可能把更多的資金投入事业、行政費方面，所以比較紧些，这是完全必要的。但这是不是就不好过呢？我們覺得不是这样。因为，第一、今年事业費有一定增长；第二、絕大多数省級单位，去年实行經費包干后，年終結余可以自行安排；第三、去年实行新的財政体制后，各专州县市年終結余和收入超收提成部分可以自行安排；第四、各个单位都有了白手起家和勤俭办事业的宝貴經驗。只要很好的安排一下，增加收入，节約支出，光景还是好过的。这里应該注意的是，在增加收入时，必須貫彻政策；在节約支出时，要保証事业发展。

第三，繼續实行“两貫”“一改”。两貫就是要認眞貫彻勤俭建国，勤俭办一切事业的方針；貫彻民主管理原則。因此，我們倡議各单位，在大搞群众运动，充分发揮民主管理的基础上，調动一切积极因素，改进財务管理。在統一計划的原則下，要因地制宜，就地取材，充分发揮人力、物力、財力的作用，做到人尽其才，物尽其用，財尽其能；大搞增产节約运动，积极增加收入，力爭一个錢办两个錢的事；两条腿走路，国家举办事业和群众举办事业相結合，积极采用“土法先上馬”，“母鷄下蛋”，“蝎蚁啃骨头”等办法，白手起家，发展事业；合并仓庫降低儲备定額，加速資金周轉；合理降低开支标准；繼續清理仓庫，挖掘內部資財，充分发揮設备利用率，压縮設备購置，特别是要压縮一般設备購置；繼續举办簡易病床，逐步降低收費标准，减輕病人負担；大力精簡机构人員，合理組織劳动力，不浪費一个劳动，力爭一个人办两个人的事；开展技术革命运动，提倡合理化建議，提高劳动生产率，降低成本費用；大搞共产主义协作，单位之間，应該互通有无，互相支援。一改就是改进財务管理和繼續改革規章制度。在規章制度方面，目前的情况主要是应該新立的或修改的規章制度沒有及时立全、立好。因此，对于应該新立或修改的，要迅速的修改或重新建立，对某些应該废除的，也应即废除以适应形势要求，把各項事业办的又

多、又快、又好、又省。

第四，要認眞加强財务核算和財务监督。財务工作的中心就是核算，不記帳，不算帳，不进行分析，便会心中无数，就談不到什么財务管理。財务工作的中心任务，就是既要为事业服务，又要进行財务监督。但有的同志認为“經費包干后，財务部門沒有干头了”，“財权下放后，財务监督不需要了”。这种看法是不对的。应該按照中共八届六中全会所指出的：“經济工作一定要愈做愈細致，一定要尽可能的接近实际或符合实际”。因此，我們全体財务工作者，一定要做艰苦細致的工作，認眞进行財务核算，經常深入实际，深入群众，深入基层調查研究，进行財务监督。

第五，要改进工作方法和工作作风。經常深入实际，总結、交流推广先进經驗，培养典型，树立旗帜，普遍推广。开現場会、評比会、跃进会、展覽会、誓师会、組織倡議，进行参观。在財务工作中全面开展紅旗运动和六滿意运动。即：（1）當厉风行，正确貫彻党的方針、政策，保証完成任务，党政領导滿意；（2）改进財务管理，加强經济核算，积极推行經費包干，促进事业发展，业务部門滿意；（3）发动群众人人管事，个个理財，实行民主管理，大家滿意；（4）深入开展增产节約运动，花錢少，办事多，財务部門滿意；（5）大搞技术革命，改革規章制度，提高工作效率，事业、財务部門双方滿意；（6）大搞共产主义协作，互相支援，互通有无，彼此滿意。总之，要采取一切措施，改进工作方法和工作作风，以便把財务工作提到更高的水平。

（本文作者是甘肃省財政厅副厅长）

加强企业經济核算大抓成本

吉林省財政厅根据武汉全国財政会議的精神，各級財政部門要大抓企业成本，发掘降低成本的潜力，总結成本管理經驗，及时組織交流經驗的現場会議，以促进企业加强經济核算，降低成本，提高經营管理水平，增加积累，保証工农业生产高速度的发展。为此，省財政厅最近发出指示，要求各地大抓成本，总結經驗。并于2月16日組織力量分赴六个地区协同专署召开地区企业財务人員成本管理經驗的座談会，为省及全国召开成本管理經驗交流現場会議做好准备工作。

吉林市財政局于2月19—20日召开了地区所轄县份及市属区等单位的企业財务人員总結企业成本管理經驗交流座談会。会上由省財政厅同志传达了武汉財政会議及国家經委、財政部关于加强成本計划管理及經建財务工作的几点意見，并由省机械厂、市公私合营共信制油厂介紹了成本管理經驗，还到現場参观了共信制油厂的生产、成本管理。

大家一致認为这次会議启示很大，进一步明确了企业財务、成本工作的重要性及其方向。与会的同志情緒都十分高涨，信心百倍。一致表示要拿出1958年百日战役的干劲，依靠党的領导，大搞群众运动，从生产入手，深入企业，大抓成本，掀起一个总結企业成本管理經驗，推动企业职工人人关心成本、人人核算成本的高潮，以促进生产更大更全面的跃进，保証1959年国家收入計划的胜利完成。与会的全体人員开展了县与县之間的挑战、应战，还向全省兄弟地区提出了倡議：在吉林地区开展一个声势浩大的大抓企业成本管理的群众运动，除保証党的中心工作完成外，并将此項工作列为当前中心工作之一。帮助企业总結成本管理經驗，他們保証要做到五定，即定典型經驗数量、定質量、定专人負責、定行业、定时間。保証总結出来的成本管理經驗有代表性，内容生动，經驗成熟，确实能起到推动作用。总結成本經驗的材料保証于3月10日前报省財政厅。

（吉林省財政厅张云鵬　张溪棠）

力爭超額完成1959年組織收入任务

• 王鴻基 •

1958年我国社会主义建設事业取得了空前伟大的胜利。河北省1958年税收工作，在工农业生产大跃进的形势下，在各級党委的正确領导下，貫彻了全党全民办財政的方針，超額完成了税收收入任务，实收税款占中央核定任务的101.98％，占省定跃进指标的100.37％，比上年实績增长27.76％。这个增长比例高于已往任何一年，基本上是与1958年工农业生产大跃进的情况相适应的。因此，可以說在組織税款收入方面也实現了大跃进。

1959年是我国第二个五年計划的第二年，也是苦战三年中具有决定意义的一年。工农业生产将在1958年全面大跃进和人民公社化的基础上有更大的跃进，其它各項建設事业也将有很大的发展，財政部門必須保証生产建設資金的需要，以促进社会主义建設事业的飞跃发展，这就給我們税务工作提出了新的更为艰巨的組織收入的任务。1959年河北省工商税收（包括人民公社財政包干的税收部分）計划較1958年将有不小的增长。为了力爭超額完成我們組織收入的光荣任务，根据1958年的經驗和我省的实际情况，1959年我們要做好以下几項工作.

1.組織收入，貫串全年。任务层层下核，逐級負責，从年初开始把全部税收任务按照税源分布情况，分配給每个税务专（片）管員。在正确貫彻政策的前提下，发揮每个干部培养税源組織收入的主观能动性，保証完成，力爭超过。

有計划地組織几个大抓收入高潮，省、专、市、县各級領导亲自抓收入，逐月、逐旬地检查收入完成情况，分析原因，发現問題立即解决，保証收入月月紅、季季紅。

2.加强税源、税收管理。对所有納税单位再来一次納税鑒定，对新建企业特别是民办工厂随时进行登記、鑒定；加强納税輔导，要求做到經常、全面、正确、細致，业戶不丢，环节不漏，税率不錯；繼續发动企业开展納税竞賽，按期检查評比，征納双方共同努力，把納税差錯消灭在税款入庫之前，以巩固“三无”。

3.四面八方促进生产，大办好事。在1958年“百万件好事”运动的基础上，繼續开展大办、巧办好事运动。重点是帮助企业、公社加强經济核算，帮助公社发展多种經济、帮助企业解决产、供、銷、运輸問題，大鬧技术革命。要求改进方法，提高質量，扩大效果。

4.从生产出发，搞好人民公社財政收入包干工作，保証收入，促进公社的巩固和发展。为此，必須加强調查摸底，在掌握底数，算清生产、收入大帳的前提下，合理确定公社收入包干任务；农村税务干部要千方百計地帮助公社发展生产，当好大搞多种經济的参謀，保証收入任务的实現；同时，結合整社，帮助公社清理財务，健全制度。

5.政治挂帅，做好思想工作。今年税务工作的任务很大，又搞公社財政收入包干，随之組織机构也要有相应的变动，必須做好干部的思想教育工作，以保証干部工作热情經常飽滿，干劲越来越大，越干越巧，工作不断跃进。为此，年初要开展一次思想工作检查，总結1958年工作經驗，明确1959年的工作任务，澄清干部思想，在此基础上进行一次干部訂比，树立旗帜，并进一步掀起学先进、赶先进、超先进的竞賽高潮。

6.大搞紅旗运动，处处插紅旗，样样工作有样板。应当指出，1958年我省税收工作在这方面做了很多工作，全省出現了先进单位31个，先进人物227个。但是，由于我們对“紅旗”的标准要求样样都好，十全十美，有些脫离实际，有些干部在一項或几項工作中做出了突出成績，本来可以做为旗帜而沒有被树立起来，同时，我們在树立旗帜方面还存在着类型不多

和公布不够及时等缺点，以致在工作开展上受到一定限制。因此，在1959年要求每个地区都要有自己的工作样板（紅旗），領导亲自下手培养典型，树立旗帜，各級局每季至少要公布一次样板，以便鼓舞士气，使干部永远保持旺盛的工作热情。

7.搞試驗田，推广經驗。要求每县至少有一块工作試驗田，領导干部跟班劳动，亲自总結經驗，每个領导干部每季至少总結一項工作經驗，在本地区推广；每个专管員創造一項經驗，学习十項經驗。

8.开展向十周年国庆节献礼运动。今年国庆节是我国建国十周年，全国人民都欢欣鼓舞，准备大規模进行庆祝。全体税工同志也必須以极大的热情和干劲，大干、巧干一場，做出优异成績，向这一伟大节日献礼。我們初步确定以下三个指标：（1）正确貫彻政策，到9月底完成全年收入任务的75%以上；（2）人人达到一精（精通本职工作）、多通（通晓多种业务，成为多面手）；（3）通过大办、巧办好事，培养税源、增加税利收入。

1959年組織税收收入的任务是十分艰巨的，根据1958年的工作經驗，工作中必須認眞貫彻以下这些原則：（1）听党的話，密切結合党的中心工作，事事政治挂帅，以虛带实，虛实并举；（2）依靠群众，充分发揮人的作用；（3）正确認識并坚决貫彻生产——財政——生产的方針；（4）組織收入要与促进生产相結合，并注意多面結合；（5）要有热有冷，既要有冲天的干劲，大搞群众运动，勇于創造成績，爭第一、夺紅旗，又要有冷靜的头脑，进行科学分析，老老实实，力戒浮夸。只有依照以上几項原則办事，才能多快好省地超額完成我們的組織收入任务。

（本文作者是河北省財政厅税务局局长）

* * *

抓紧时机 采取措施 大抓春季收入

刘步衡

1959年是更大更好更全面跃进的一年，山西省的工农业生产和主要产品都将比上年成倍或几倍的增长，由于整个国民經济的飞跃发展，国家投資必然增加，这就需要我們財政部門高速度地积累資金，以保証社会主义建設事业的进行。我省1959年的税收任务，依据国民經济指标初步匡算，比上年将有很大的增长，这是摆在我們全省財政税收干部面前一項艰巨而光荣的任务。

目前我省財政税收干部，以学习党的八届六中全会文件为綱，研究分析了今年的收入任务，針对当前的工作情况，采取了以下几点措施：

一、依靠党委，发动群众。各級財政（税务）局将一月份任务完成情况进行分析研究，主动向党委汇报，請求指示；同时把計划完成情况和目前存在的問題，向全体干部公布，发动群众想办法挖潜力。

二、进行納税鑒定，堵塞錯漏。自去年八月試行工商統一税以后，因中心工作挤的紧，各地对貫彻情况未进行检查，为了正确貫彻政策，堵塞錯漏，全省决定，在第一季度內，要全面地、普遍地进行一次納税鑒定补充工作，各专市要求四月底以前进行完毕。在进行鑒定的同时要决定清理尾欠，把所有欠、漏税利全部收回来。并对1958年給予免税照顧的新建厂矿和試制的新产品普遍进行一次审查，凡生产已有一定基础納税后沒有亏損的，应即恢复征税。

三、立足业务，面向生产。在发展生产的基础上組織收入，是税收工作的根本途径，各地普遍組織干部結合业务服务生产，大抓税收，如大同市税务局要求全体干部在第一季度內，为企业办好事三千件，在一月份已帮助人民公社开拓了十八条生产門路，在春节前能够估算的可增加社員收入三万五千元。榆次等地也向专管干部提出了帮助企业促进生产的任务。在促进生产的同时，要了解企业产銷計划完成情况及存在問題，帮助企业想办法找措施，并向党政領导及时汇报，請求指示，設法解决。

四、任务到人，指标到戶，包干完成。多数地区取1958年的經驗，要完成税收計划，不单是几个領导人的事情，必須有群众基础作保証，因此对第一季

的税收任务，逐級分配到每个专管員身上，再由专管員和企业协商，把具体指标控制到戶。如稷次市，将收入任务分行业采取四定办法（四定即：定人，定戶，定时，定額），分配到专管員身上，做到了层层抓計划，計划群众化。繁峙县采取了定点、定时、定任务，和包税、包利、包財务的“三定”“三包”办法，将国营企业和人民公社的应交收入，固定专人，包干完成。

五、建立与健全城关征收机构。工商税收除人民公社包税部分外，收入主要在城关集鎮，城关收入的好坏，对各县任务完成起决定作用，因此在全省財政会議上建議，全省各县、城关和較大集鎮仍設税务所或財政管理所，其任务是：①管理征收事宜；②监交企业利潤；③检查督促人民公社財政包干任务的完成；④財政局委托办理其它工作任务。

六、組織工作队，深入基层进行检查帮助。各专、市財政税收机关都尽量地紧縮内部，抽出一批干部深入基层加强工作，省单位由財政厅統一領导抽調七十多个干部分別城乡組成工作組，深入基层检查帮助工作。

七、加强干部政治思想教育，安心崗位工作。各級局針对当前部分干部中存在着等待进一步簡化国营企业交納制度的思想，进行了教育。在目前工商統一税仍是我們的主要业务，不能有絲毫放松，部分地区情况已大有好轉，現全省各地均在抓紧时机，采取措施，积极組織春季收入，为完成全年税收計划打好基础。

（本文作者是山西省財政厅税务局副局长）

把事业、行政財务工作推向新高潮

甘肃省省級、兰州市事业行政財务工作跃进大会倡議書

1959年是苦战三年基本改变甘肃面貌具有决定性的一年，又是我国建国十周年。为了迎接这个伟大的年度，我們于1月27日至28日召开了甘肃省級暨兰州市事业、行政財务工作跃进大会。会議总結了經驗，肯定了成績，确定了1959年財务工作方向，統一了認識，为彻底改变甘肃省財务工作面貌和促进各項事业大发展奠定了思想基础。会議同时传达了辽宁省文教財务工作經驗交流会全体代表向兄弟省市文教財务工作全体同志提出的倡議書，与会全体代表一致表示热烈响应。并向全国全体財务工作同志提出以下倡議，以互相勉励、共同提高，互相帮助、取长补短，把事业、行政財务工作推向一个新的高潮。

为此，我們全体到会同志决心在党的領导下，戒驕戒躁，团結一致，遵循毛主席“在战略上要藐視困难、在战术上要重視困难，既要有冲天的干劲、又要有科学分析的精神”的英明指示，認眞貫彻为社会主义各項事业服务的事业財务工作方針，乘胜前进，力爭1959年事业、行政財务工作更大更好更全面的跃进。我們的跃进指标是：各事业单位在核定年度預算的基础上增加收入2—5%，节約支出5—10%；行政单位节約公用經費5—10%。并将节約資金安排新的事业。

我們的行动口号是：高举紅旗，大干巧干，增产节約一千万，促进事业大发展，迎接国庆十周年。

为了完成上述任务，我們的措施是：

一、坚决依靠党的絕对領导，政治挂帅。以社会主义和共产主义教育为綱，認眞的学好六中全会决議，破除迷信，解放思想，繼續在財务工作中进行“五破五立”（破单純財政任务論，立財政为生产服务論；破少数人办財政論，立全民办財政論；破制度万能論，立政治思想領先論；破机械平衡論，立积极平衡論；破潜力挖尽論，立財源无穷論），横扫三风五气，加强四大观点（政治观点、生产观点、群众观点、全面观点）。采取一切有效措施进一步改进財务管理工作，为党的中心工作服务，为社会主义各項事业服务，为彻底貫彻党的方針政策、保証完成任务而奋斗。

二、发动群众，依靠群众，两条腿走路。国家举

办事业和群众举办事业相結合，財政投資和白手起家相結合，繼續下放財权，积极推行經費包干，充分发揮群众理財的积极性和創造性。坚决做到少花錢多办事；人人管事，个个理財，促进各項事业大跃进。

三、繼續实行“两貫一改”。即貫彻勤俭建国、勤俭办一切事业的方針，貫彻民主管理原則，改革規章制度。推行以表（卡）代帳，簡化报表，以便深入实际、深入基层，既抓財务，又抓业务，促进事业、財务双跃进。

四、改进工作方法和工作作风，抓两头带中間，培养典型，树立旗帜。及时召开現場会、展覽会、評比会，組織观摩、参观、現場实地学习；总結、推广、交流先进經驗。

五、在財务工作中全面开展“六滿意”运动。即：（1）雷厉风行，正确貫彻党的方針政策，保証完成任务，党政領导滿意。（2）改进財务管理，加强經济核算，积极推行經費包干，促进事业大发展，业务部門滿意。（3）发动群众，人人管事，个个理財，实行民主管理，大家滿意。（4）深入开展增产节約运动，做到花錢少、办事多，財务部門滿意。（5）大搞技术革命，改革規章制度，提高工作效率，事业、財务部門双方滿意。（6）大搞共产主义协作，互通有无，互相支援，彼此滿意。

甘肃省省級、兰州市事业行政財务工作跃进大会全体代表

1959年1月28日

新疆文教財务工作者响应辽宁倡議的应战書

財政部并轉

辽宁省文教卫生財务工作同志們：

当我們跨出雄健的步伐，开始1959年新的战斗的时候，自1月29日到2月3日，我們新疆維吾尔自治区召开了文教卫生財务工作經驗交流会議。出席这次会議的共有188名代表，大家在会上听取了关于全国文教財务工作經驗交流会議精神的传达，广泛地交流了我們自治区各地文教卫生財务工作的先进經驗。通过这次会議，使大家进一步明确了文教卫生財务工作的方針，学到了很多宝貴的經驗，从而增强了大家繼續跃进的信心与决心。

我們全体代表經过热烈討論以后一致表示：为了使我們的文教卫生財务工作能适应形势发展的需要，我們一定坚决貫彻党中央八届六中全会的决議与毛主席的指示，繼續鼓足干劲，力爭上游，破除迷信，解放思想，使我們的文教卫生財务工作来一个更好、更大、更全面的跃进，从而更好地为社会主义的文教事业服务，为貫彻党的科学、文化、教育、卫生事业的方針服务。为了相互促进，共同提高，我們决定在全自治区范围内，开展一个紅旗竞賽运动，同时热烈响应辽宁省文教財务工作同志們的倡議，接受他們提出的竞賽条件，并愿互相交流經驗，互相勉励督促，共同爭取在1959年实現更大的跃进。

我們的口号是：破保守拔白旗，鼓干劲插紅旗；加强“三大”观点，促进事业发展；处处勤俭节約，做到多快好省；苦干巧干一年，进一步改变財务工作面貌。

实現上述口号的措施是：

1.坚持政治挂帅。在工作中紧紧依靠党的領导，随时随地貫彻党委的意图；坚持貫彻党的多快好省地建設社会主义的总路綫，与勤俭办一切事业的方針，做到少花錢多办事，不花錢也办事，促进事业大发展。

2.切实走群众路綫。充分发动群众想办法开展业务，节約开支，做到人人理財，共同搞好財务工作；适当地下放財权，逐步推行預算包干办法；財务人員要摆脫事务与数字的束縛，深入实际，深入群众，关心与促进事业的发展；簡化各种財务手續，尽量便利群众。

3.加强协作。地区与地区之間，部門与部門之間，以及单位与单位之間，在人力、技术設备、材料物資、資金等方面，展开共产主义大协作，以互通有无，节省开支。

4.改进作风。做到既有飽滿的政治热情，又有实

事求是的作风；力戒任何虚假与浮夸，同时把財务工作越作越細致，使之尽量符合实际。

5.改进与提高核算工作。在文教卫生生产（或企业）单位加强經济核算，借以考核經营成果，促进生产，降低成本；在文教卫生事业单位推行以表代帳办法；进一步改进并建立必要的規章制度。

6.組織評比竞賽。各級財政、文教、卫生領导部門，普遍搞試驗田，培养典型，树立紅旗，开現場会議，組織評比竞賽。

新疆維吾尔自治区文教卫生財务工作
經驗交流会議全体代表
1959年2月3日

北京市財政先进工作者大鼓干劲，力爭实現更大跃进

北京市財政局为了在1958年大跃进伟大成就和丰富經驗的基础上，进一步鼓足干劲，在1959年实現更大、更好、更全面的跃进，于2月21日召开了有各区、县財政部門的先进工作者和領导同志参加的先进工作者大会。

会上，先由北京市財政局鮑副局长作了1958年全年工作总結报告，然后馬局长作了关于1959年工作計划要点的报告。下午，由北京市財政局給全市各区、县的29个先进集体和300个先进个人发了奖旗和奖状。

鮑副局长在总結报告中指出，北京市1958年的財政工作由于党的正确領导，实行政治挂帅，加强三大观点，用两条腿走路，和有关部門协作，認眞貫彻了依靠全党依靠群众办財政的方針，进一步执行了从經济到財政的方針，因而随着以鋼为綱，生产建設全面大跃进的有利形势，胜利地完成了財政任务。

关于1959年的工作計划，馬局长在会上指出，財政工作必須全力支持和促进国民經济全面大跃进。北京市1959年財政工作大跃进的中心，是加强农村人民公社財务管理和企业財务管理，繼續加强三大观点，認眞执行从經济到財政的方針，抓生产，抓收入，合理、节約地使用資金，保証完成和超額完成財政任务。加强农村人民公社財务管理工作目前要結合整社工作进行，建立和健全資金管理、粮食管理、財产管理、开支定額和审批以及食堂管理等制度，清理財产，建立帐目，要求各区、县財政局在二月底以前帮助各公社把1959年的帐目全部建立起来；貫彻“两放、三統、一包”的方針，要求各区、县財政局在第一季度以前把包干任务基本上都定下来。財政包干的步驟准备分两步走，收入先包公社范圍內的各項收入，国家下放的工业、商业、粮食、銀行等企业的利潤暫时不包，仍按原系統原办法上交；支出只包原来由国家开支的行政費和文化教育、农林水利事业費的維持部分，优撫救济費不包，仍由国家掌握开支。以后随着情况的发展再逐步扩大包干范围。加强企业財务管理工作，要提高企业經济核算水平，以抓成本核算为中心来促进生产，保証完成收入任务。要求所有企业在第三季度以前，一般都要作到班組核算。財政部門要通过日常工作发現問題，帮助企业建立和健全必要的管理制度。对其他工作和主要措施也作了布置。

发奖后，各协作区的先进工作者代表紛紛发言和写大字报表示决心，要以冲天的干劲来完成1959年的光荣任务。丰台区財政局提出的决心是：

冲天干劲加巧干　科学分析解困难
办好財政靠群众　依靠党政是关鍵
財政包干做彻底　公社財务加强管
企业財务要管好　促进生产制度建
核定資金周轉快　降低成本促核算
三无成果要巩固　五好定要繼續貫
人人都种試驗田　随时推广好經驗
及时正确出报表　財会帐目手續簡
調研工作要搞好　稅利任务妥善完
內外上下紧合作　样样工作走在前
跃进事迹五百件　国庆十周把礼献

关于苏联1959年国家預算和1957年国家决算的报告

——1958年12月22日在苏联最高苏維埃会議上

苏联財政部长 阿·兹維列夫

代表同志們！

苏联部长会議提請苏联最高苏維埃审議和批准1959年——我国国民經济发展七年計划的第一年——的苏联国家預算草案。

赫魯晓夫同志在苏共第二十一次代表大会关于1959—1965年发展苏联国民經济的控制数字的报告提綱中詳細地和令人信服地講述了我国今后几年共产主义建設的巨大任务。我們全党和全体苏联人民正在广泛討論并一致贊同这些任务。

报告提綱指出："1959—1965年发展苏联国民經济的七年計划的主要任务，是在优先发展重工业的基础上，进一步大力发展各个經济部門，大力加强国家的經济潜力，以保証人民生活水平的不断提高。"

我們党的远景計划向苏联人民展示了宏伟的前景，确定了不断向前前进的具体途径。这个計划是建立在馬列主义理論和伟大列宁关于建設共产主义社会的学說的牢固基础上的。完成七年計划是建立共产主义的物質技术基础、实現苏联的主要經济任务——在历史上最短期間内在按人口計算的产品产量方面赶上并超过最发达的資本主义国家的决定性的环节。

苏共中央十二月全会(1958年)总結了苏联人民在共产党的領导下在实現农业急剧发展的綱要方面所取得的輝煌成就，并且提出了关于进一步发展农业生产的新的巨大任务，确定了实現这些任务的具体方法。实現苏共中央十二月全会的决議对于共产主义建設事业和提高人民的福利，有着不可估量的意义。

我們全党和全体苏联人民一致拥护苏共中央及时揭露并粉碎馬林科夫、卡岡諾維奇、莫洛托夫、布尔加宁和謝皮洛夫的反党集团这一坚决和果断的行动。这个反党集团曾企图破坏第二十次党代表大会所制定的关于我国对内对外政策一切重要方針的实現。

同志們！为了完成党所提出的經济和文化建設任务，我們国家拥有必要的人力、物力和財力。在不断扩大生产、提高劳动生产率和降低产品成本的基础上，財政資金也有很大增长，它完全能保証我們国家为了实現发展經济及文化、提高苏联人民的福利和巩固国防等等措施所需要的資金。

1959年苏联国家預算的总額有了很大的增长。提請苏联最高苏維埃审議和批准的預算总收入为七千二百二十七亿卢布，总支出为七千零七十二亿卢布，即收入超过支出一百五十五亿卢布。与1958年預算估計完成数額相比，1959年的預算收入增加了9.3%，預算支出增加了10.8%。1958年的国民經济計划和預算将全部完成，而在某些重要指标方面还将大大超額完成。在編制1959年的預算时是考虑到了这一点的。

从經济和財政上所取得的成績来看，新的工业和建筑业的管理形式的优点已經显示出来，而且在今后还要显示出更大的优点。国民經济委員会的活动对迅速增加工业产品，对提高劳动生产率和降低成本起了很好的作用。在1958年内，由于降低全部商品产品成本而超計划节約的資金約有一百亿卢布。

改組机器拖拉机站、改变对集体农庄生产技术服务的形式、規定采購农产品的新制度并确定农产品的統一采購价格等等，促进了农业生产更进一步的巨大增长。在1958年，谷物和許多技术作物都获得了丰收，采購的农产品比前几年有了很大的增长，集体农庄的收入也大大提高。

1959年的国家預算是以1959年苏联发展国民經济

計划草案中所規定的任务为依据的。1959年的工业总产值将比1958年增加7.7%。农业产值也将大大增加。国民經济各部門的职工人数将增加一百三十万人。工业、交通业和农业中的劳动生产率将进一步提高，产品成本将不断降低。

我国的国民收入将比1958年增加8%，比1950年增加1.4倍。这就有可能实現生产、住宅和文化福利等建設方面的宏伟計划，保証劳动人民实际工資的进一步增长，增加国家用于国民教育、卫生、科学、文化和社会优撫事业等方面的支出。

1959年的預算草案充分反映了近几年来所采取的加强加盟共和国在經济文化建設中的作用的措施。目前，产品占我国全部工业品94%的企业都是由加盟共和国領导的。这些加盟共和国还拥有許多国营农場和技术修理站，商业，河运和汽車运輸事业，邮电业，住宅公用事业以及广大的教育、卫生和科学文化机构网。

1959年各加盟共和国的国家預算总額为三千四百三十一亿卢布，即比1958年預計完成数多一百九十六亿卢布。

列入1959年苏联国家預算中的各加盟共和国預算数額如下：

	1958年（批准数）	1959年（計划数）
	（单位：百万卢布）	
俄罗斯苏維埃联邦社会主义共和国	190,285	205,166
乌克兰苏維埃社会主义共和国	58,421	63,065
白俄罗斯苏維埃社会主义共和国	9,651	9,833
乌兹别克苏維埃社会主义共和国	8,589	8,651
哈薩克苏維埃社会主义共和国	19,597	20,868
格魯吉亚苏維埃社会主义共和国	5,340	5,759
阿塞拜疆苏維埃社会主义共和国	5,062	5,279
立陶宛苏維埃社会主义共和国	3,339	4,256
莫尔达維亚苏維埃社会主义共和国	2,467	2,533
拉脫維亚苏維埃社会主义共和国	3,813	4,078
柯尔克兹苏維埃社会主义共和国	2,748	2,982
塔吉克苏維埃社会主义共和国	2,384	2,509
阿尔明尼亚苏維埃社会主义共和国	2,554	2,816
土尔克明尼亚苏維埃社会主义共和国	2,609	2,709
愛沙尼亚苏維埃社会主义共和国	2,374	2,607

各加盟共和国預算收入的来源全部是来自各該共和国所領导的經济部門的收入以及全国性收入和税收的分成。对于哈薩克共和国，除了上述收入外，还額外从联盟預算中拨給二十五亿卢布，以保証发展全国性重工业部門的各項巨大措施的拨款。

現在，各加盟共和国部长会議和地方劳动者代表苏維埃都領导許多經济部門。这就使它們有可能查明和动員經济部門內部的潜力，从而完成和超額完成自己的預算，并保証进一步扩大生产和更充分地滿足居民日益增长的需要所必需的資金。

預算收入

1959年苏联国家預算收入既能保証国家一切經常支出，也有必要的儲备資金。

1959年預算总收入中来自社会主义經济的收入为六千五百五十三亿卢布，占全部預算收入的90.7%，比1958年增加了八百五十亿卢布。而来自居民的收入則减少了五十三亿卢布。

各类預算收入的数額如下：

	1958年（批准数）	1959年（計划数）
	（单位：十亿卢布）	
一、来自社会主义經济的收入	570.3	655.3
其中：		
周轉税	301.5	332.4
企业和經济机构的利潤提成	130.3	154.9
集体农庄和合作社的所得税	15.7	19.6
企业、机关、团体的社会保险繳款，对外貿易机关收入，林业收入及企业和經济机构的其他收入	122.8	148.4
二、来自居民的收入	72.7	67.4
其中：		
国家税收	49.8	56.0

預算中来自社会主义經济的收入的增加，特别是周轉税和利潤提成的增加，是由生产扩大和利潤提高所决定的。

1959年国营企业和經济机构的利潤总額增加了二百三十一亿卢布，計达二千一百九十五亿卢布。解繳預算的利潤提成（包括1958年的結轉数）計一千五百四十九亿卢布。利潤中的极大一部分，即六百七十亿卢布是留归企业、国民經济委員会及其所属經济管理机构，用于計划所規定的扩大生产、改善技术、建筑住宅、滿足工人文化福利需要等等措施方面。

集体农庄的所得税計一百三十三亿卢布，比1958年略有增长，这是因为集体农庄收入大大增加了的緣

故。应当指出这一点，即現行的税率已由原来的14%減低到12.5%，因此，集体农庄收入中用于发展經济和分配給庄員的部分是增加了。

居民税收的数額是考虑到1959年职工工資基金的增长情况而确定的。但是，无論是对农村居民，或是对城市居民征收的税收数額都沒有改变。預算中税收所占的比重将为7.8%，仍保持在1958年的水平上。

在国家預算中規定将居民存入儲蓄銀行的一部分存款用于經济和文化建設。到1958年年底，存款总額将近为八百七十亿卢布。在1959年，考虑到居民收入将进一步增长，預算中規定儲蓄銀行的存款增长額为七十二亿卢布，即略多于1958年的估計完成数。为了完成这一任务，必須不断地改进儲蓄銀行为居民服务的工作。

在預算中也列有一定数目的社会保险收入。我国的保险事业每年都在扩大，因为它对于居民、集体农庄和国家都是有利的。就各类保险来說，1958年在賠償集体农民和合作社由于自然灾害或意外事件而遭受的損失方面将支付約三十亿卢布。目前，保险事业已移交加盟共和国管理。必須在保証保险机关获得必要贏利的条件下改进它們的服务工作。

代表同志們！1959年內固定基金的增长、国民經济各部門对新技术的采用以及干部文化技术水平的进一步提高等等，是提高劳动生产率和扩大經济內部积累的决定性条件。我們是完全有可能和有条件完成和超額完成1959年苏联国家預算收入的。

預算支出

国家預算資金将首先用来进一步发展社会主义經济和更充分地滿足居民的社会文化需要。

預算資金的主要用途可用下列数字来說明：

	1958年（批准数）	1959年（計划数）
	（单位：十亿卢布）	
国民經济支出	257.2	308.7
社会文教事业支出	212.8	232.0
国防支出	96.3	96.1
国家行政管理支出	11.9	11.5

除了預算資金以外，用于国民經济的拨款还将有一千七百五十六亿卢布。这笔資金的来源是企业和經济机构的利潤、折旧和其他自有資金。因此，国家用于发展社会主义經济的支出总額将达到四千八百四十三亿卢布，即比1958年增加七百一十四亿卢布。

在預算中还規定苏联部长会議儲备基金为一百五十一亿卢布，各加盟共和国部长会議儲备基金为六十七亿卢布。以往这些資金的絕大部分也都是用于国民經济拨款。

国家計划草案規定的国民經济投資总額为二千二百四十二亿卢布，即比1958年增长了11%。我們的基本建設投資拨款計划把增加建筑业流动資金拨款及其他許多支出都考虑进去了，因此規定的数額是二千三百一十二亿卢布，其中預算拨款为一千六百二十一亿卢布，企业自有流动資金为六百九十一亿卢布。基本建設投資額的巨大增长，就有可能使經济部門的生产能力大大扩大。

由于規定的生产、建筑安装工程量、商品流轉和运輸量都扩大了，国营企业和經济机构的自有流动資金将增加二百三十五亿卢布，到1959年年底共計可达三千零五十七亿卢布。在这增加的二百三十五亿卢布中，有一百七十四亿卢布是經济部門的內部資金，六十一亿卢布是預算拨款。

国民經济拨款总額中用于工业的拨款将为二千五百二十四亿卢布，其中預算拨款为一千四百五十三亿卢布，企业的利潤、折旧提成和动員的內部資金为一千零七十一亿卢布；用于进一步发展农业的拨款将为三百零三亿卢布；用于交通邮电事业的拨款将为二百五十多亿卢布。

工业和建筑业拨款

代表同志們！苏联国家一直非常重視工业生产的发展，并把絕大部分預算資金拨給了工业部門，首先是重工业部門。

預算拨款按規定是用于基本建設投資、增加流动資金以及与社会主义扩大再生产有关的地質勘探工作等。

下列各部門的基本建設投資将有很大的增长：黑色冶金工业部門增加32%，化学工业部門增加71%，石油及煤气工业部門增加23%，机器制造工业部門增加33%。这就有可能加速冶金工厂的建設，更快地发展石油产品和天然煤气的生产，建造許多巨大的热电站，扩大机器制造业的生产能力。化学工业部門的基本建設投資額是根据苏共中央五月全会关于加快化学工业部門发展速度的决議确定的。此外，也将拨出大量資金用于建造輕工业和食品工业企业（其中包括建

造制糖工厂）以及改进这些企业的技术設备。

最有效地使用国家資金是一項极重要的經济任务。我們是完全有可能做到这一点的。

国民經济委員会的建立对改进建筑机构的工作已經起到极良好的作用。1958年的建筑工程計划完成的很好，同时許多建筑机构还超額完成了降低工程造价的任务，并获得了贏利。1958年前九个月的建筑安装工程实际造价比計划数降低了0.8%。

但是，建筑机构中的許多严重缺点降低了国家投于这方面的巨額資金的使用效果。有許多建筑工程沒有按計划規定的日期完工，因此，增加了未完工程的数量。由于組織工作上的缺点以及不遵守施工期限，降低工程造价的任务也往往不能完成。有时很大一部分資金都是用在質量低劣的已完工程的返工上，从而造成工資基金和材料的大大超支。

大家知道，建筑材料的費用在建筑安装工程費用总額中要占到一半以上。但是許多建筑机构在建筑材料方面却有很大的超支，大量資金都用在支付远程运輸費用方面。从一千公里或者一千多公里以外的地方运来建筑材料的事实也是有的。例如，1957年布里亚特自治共和国許多建設单位所用的砖都是从一千二百公里以外的地方运来的，在赤塔省甚至是从二千多公里以外的地方运来的。在这种情况下，每一千块砖的运費要达到四百到六百卢布，而砖的批发价格却是每一千块二百九十五卢布到三百六十五卢布。

就全国来講，經由鉄路运輸的地方建筑材料，其距离平均在三百公里以上，这給国民經济带来很大的損失。如果平均距离縮短，那怕是縮短到二百公里，那么每年就可节約将近十五亿卢布。在运輸和保管水泥方面，損失和浪費也是很严重的。

国家用在設計勘查工作方面的支出每年都在五十亿卢布以上。必須指出，在設計費用方面仍然有很大的浪費。象这样的情况是很多的：即某些設計机构和某些主管机关签訂合同做一些份外的工作，以及編制未規定在近几年計划內的工程的設計凭証。在許多城市中直到目前为止还重叠地保留着原属于各个主管部和主管机关的小型設計机构，这些机构是应当合并的。

目前，政府正在考虑关于改变現行設計机构拨款办法和設計机构改行經济核算制的問題。設計机构改行經济核算制，对于改进基本建設設計工作，有着很大的意义。

在建筑业中，按国家計划規定使用基本建設投資有着很重要的意义。但是在1958年却发生过这样的情况：某些国民經济委員会将重工业方面的基本建設投資用来修建次要的工程。党中央委員会和政府严厉地批判了諸如此类的违反国家紀律的行为，并要求严格遵守計划所規定的基本建設投資用途。

关于利用各加盟共和国部长会議儲备基金、地方工业发展基金、企业基金和其他資金进行国家計划外的基本建設的問題应当特别注意。1958年这种建筑工程的总額有三百多亿卢布。同时，因为超計划基本建設投資如此之巨，在許多情况下，建筑材料就不能充分保証。因此势必要从按国家計划进行基本建設的建設单位的建筑材料中提出一部分来。

这样做是必要的：由各加盟共和国部长会議和各个国民經济委員会确定用上述基金进行的基本建設的用途，并拨出一部分資金来生产建筑材料；不要从按国家計划进行基本建設的建設单位抽出建筑材料。长期投資銀行应当加强对基本建設投資专款专用、降低工程造价、及时动用生产能力和住宅的监督。

在进行巨大的基本建設的同时，还必須經常注意改进現有生产能力的利用情况。

目前有不少企业的設备沒有充分利用，机器也有停工現象，这样就自然会影响劳动生产率和产品成本。林业采伐部門的技术設备利用情况是不能令人滿意的。1958年前九个月中阿尔汉格尔斯克、沃洛格达和卡累利等地国民經济委員会运輸木材的汽車和拖拉机只有一半在利用。

地区热电站能力的利用問題应当特别注意。这些热电站的能力往往沒有充分加以利用。在热电站供电地区內的某些企业都是从自己的小发电站获得电力，而这些小发电站的电力成本要高好几倍。大型发电站的能力沒有充分利用的主要原因之一是电力网投入生产計划沒有完成。在輸电綫投入生产計划方面，1957年电站部完成了76%，而在1958年前十个月中只完成了41%，其他机构完成計划的情况也是不能令人滿意的。

巴斯基里亚国民經济委員会的石油采掘生产設备也沒有充分利用。这个国民經济委員会所属采油場的准备在最近六年內采油的油井中，有109个价值为一亿四千万卢布、每年生产能力为三十五万吨的油井，由于沒有鋪設輸油管，直到目前还沒有采掘。

大力减少基本建設中的未安装設备儲备量，是国民經济中可以动員的巨大潜力之一。基本建設中的未

安裝設备儲备量在1958年1月1日是一百三十四亿卢布，到7月1日則增长到一百四十六亿卢布。在技术飞跃进步的条件下，长期不使用的設备，往往在沒有投入生产以前在技术上就已經过时而不能使用了。

及时动用新的建設項目和充分利用現有生产能力及設备，是經济工作領导人員的重要任务之一。在保証扩大产品产量和降低产品成本的同时，順利完成这一任务就能使国家节約巨額的資金。

1958年核定各个国民經济委員会、各工业部和建筑业部及主管机关的流动資金定額是一千八百七十二亿卢布。1959年，由于生产的扩大和建筑工程量的增长，增加了流动資金一百三十五亿卢布，其中經济部門的自有資金为一百一十七亿卢布，預算拨款为十八亿卢布。

企业、經济机构和国民經济委員会应当特别注意更合理地利用所管理的流动資金，不得有生产上不需要的超定額物資儲备。

按照1958年7月1日的資料，国民經济委員会、主管部及主管机关所属各工业企业的超定額物資儲备（国家計划外的）計有一百四十五亿卢布，在这六个月中共增加了四十七亿卢布。多余的物資儲备所以如此巨大，主要原因是許多工业企业多打了材料、半成品的申請数字和沒有及时銷售产品。例如，克諾斯达尔压縮器工厂的鋼管儲备量比年度需要量要多一倍。在奔薩鐘表工厂，有六万只“早霞”牌鐘表（价值約三千万卢布）长时期沒有售給商业机构。

同时，由于流动資金計划工作中的缺点，对許多企业和經济机构确定了过高的流动資金定額。这往往使定額流动資金不能充分利用。1958年7月1日国民經济委員会、部及主管机关所属各工业企业未完的定額流动資金共計有四十六亿卢布。

由于許多企业存有大量的多余原材料、燃料、在产品和成品等儲备，就不可能合理地利用各种物資，并且对各該企业的財务情况也会起不良的影响。

国民經济委員会必須改进流动資金的計划工作，审核各企业和經济机构的超定額物資儲备問題，采取措施保証使原材料、燃料和在产品达到規定定額，并消除把流动資金定額訂得过高的情况。

社会主义工业是靠内部資源发展的。工业和建筑业管理形式的改組为进一步大大扩大工业内部积累提供了巨大的可能性。1958年积累計划的完成情况要比1957年好得多。

1959年工业和建筑业部門的利潤将比1958年增加一百四十九亿卢布，即增加12.7%。1958年各个国民經济委員会所属的大部分企业都順利地完成了降低工业产品成本和扩大积累的任务。但未完成这些任务的企业也还有不少。按照1958年前九个月的資料，有百分之三十的企业沒有完成規定的利潤計划，其数額約为四十亿卢布。哈薩克共和国、烏茲别克共和国和格魯吉亚共和国的各个国民經济委員会都沒有完成利潤計划。

原材料等物資在工业产品成本中所占的比重在70%以上。节約使用这些物資对增加經济内部积累有着很重要的意义。但是，某些国民經济委員会并沒有在生产中使用有效的和价格低廉的原材料，因此产品的价格仍然很貴。

减少废品損失和非生产性支出也能大大节約国家資金。仅在1958年前九个月中废品損失和非生产性支出即达四十多亿卢布。特别是在机器制造工业部門、黑色冶金工业部門以及建筑材料工业部門，它們生产中的废料和废品損失还更大。例如，斯維尔德洛夫斯克国民經济委員会所属烏拉尔机器制造工厂要向列宁格勒五金工厂供应鉆孔設备的鍛件，这种鍛件在加工时所去掉的金属废屑将近占到60%，而伊若尔工厂供应給列宁格勒五金工厂的鍛件，在加工时去掉的金属屑要占到80%。

提高劳动生产率和保証劳动生产率增长与工資增长之間的正确关系，是降低产品成本和增加积累的重要因素。遵守这一重要要求是保証社会主义扩大再生产的主要条件之一。但是在1958年有許多国民經济委員会却使工資的增长超过了劳动生产率的提高。在薩拉托夫、沿海边区等地的国民經济委員会都有这样的情况发生。

国民經济委員会、主管部和各企业的領导人員必須更充分地动員經济内部潜力，保証在1959年不仅完成而且超額完成降低产品成本和积累的任务。財政机关和銀行应通过加强卢布监督更主动地促进每个企业完成經济計划及其对国家預算所負担的义务。

农业拨款

代表同志們！赫魯晓夫同志在苏共中央十二月全会上的报告中曾总結了最近五年来的农业发展情况，并提出了进一步扩大农产品生产的任务。

全体人民在党的領导下为实現急剧发展农业綱要

的斗爭已获得了輝煌的胜利。各种农产品的产量和采購量大大增加了。这对于提高苏联人民的生活水平起了良好的作用。

党和政府在1958年所采取的改組机器拖拉机站、規定采購农产品的新制度以及确定农产品的統一采購价格等等措施，对于进一步发展集体农庄制度有着极重要的意义。实現这些措施就能保証国家与集体农庄之間具有这样的經济关系，它能刺激劳动生产率的提高，使农产品生产增长。

由于采取了这些措施，就需要重新审查原訂的农业拨款預算，并对国家与集体农庄之間的財政关系作一系列的改变。預算中的机器拖拉机站支出减少了，因为集体农庄可以依靠自己的收入購买农业机器和負担生产开支。同时，預算中的机器拖拉机站实物收入也减少了，因为这种实物报酬制度已經取消了。但是另一方面，由于农产品采購制度的改变、实行新的較高的价格以及組織技术修理站和地区农业检查站，国家却要增加一些支出。

应当指出，由于改組机器拖拉机站、把机器卖給集体农庄、实行新的采購制度以及改变农产品的价格等等措施所引起的一切变化，都是既有利于集体农庄，又有利于国家的。

由于最近几年来采取了一系列的措施，集体农庄的經济和財务情况发生了很大的变化。集体农庄的商品性生产和收入都提高了，各集体农庄之間以及集体农庄和国家之間的貨币关系也扩大了。

1958年集体农庄的貨币收入将达到一千三百五十多亿卢布，即比1957年增加四百亿卢布。1959年集体农庄的貨币收入将增加到一千四百七十亿到一千五百亿卢布。集体农庄的收入增加了，它們就能保証生产上一切必要的开支，并提高公积金提成和按劳动日支付給庄員的报酬。

由于集体农庄生产的进一步发展，迫切需要制定合理的、有科学根据和切实可行的农产品成本核算办法，需要安排集体农庄的流动資金以及加强經济核算制。上述問題应当成为集体农庄注意的中心。在这方面，农业机关必須大力帮助集体农庄。

按照1958年十二月初的資料，約有五万五千个集体农庄（占集体农庄总数的80%以上）購买了拖拉机和其他各种农业机器。集体农庄購买的农业机器价值总額按銷售价格計算共計为二百一十多亿卢布。1958年已付現的款項为九十亿卢布。剩余的款項将按照签訂的合同分期支付。由于1958年集体农庄收入大大增长，許多集体农庄将提前支付購买农业机器的款項。

技术修理站是按照經济核算制进行业务活动的。1959年它們修理机器、租賃机器和經营汽車运輸的总收入将达到一百亿卢布以上。此外，它們出卖給集体农庄和国营农場的机器、燃料、原材料的价值总額将为三百三十六亿卢布。

1959年技术修理站所获得的利潤应为五亿一千六百万卢布。国家預算对技术修理站的基本建設投資、增加流动資金和其他費用的拨款将为三十七亿卢布。在1959年，技术修理站应向預算上繳十五亿卢布（从集体农庄对原机器拖拉机站在1957年完成的工作以及1958年完成的部分工作应付的报酬中获得的）。

应当指出，某些地区在組織技术修理站时沒有考虑到当前的工作量。在这些地区完全有可能将若干个技术修理站合并起来。苏联部长会議責成各加盟共和国部长会議和苏联农业部拟定并采取减少技术修理站数量的措施，因为有許多集体农庄本身已有力量对所購买的农业机器进行修理和技术保养。

农业机关和財政机关必須在組織和計划財务經营活动、安排核算和拟定旨在降低生产費用和商业供应費用的措施等方面給予技术修理站以帮助。同时，还必須特别注意关于向集体农庄、国营农場和其他农业企业供应机器和其他物資的方式問題。这些机器和物資将近有三分之二是通过技术修理站的仓庫供应的。这自然就会增加一些杂費开支。通过更广泛地实行直达运輸来减少技术修理站的仓庫周轉量，一方面能改善对集体农庄和国营农場所必需的物資的供应，同时还能节約大量資金。

1959年苏联国家預算中規定的对国营农場的拨款約为一百四十亿卢布。其中由加盟共和国預算所負担的国营农場基本建設投資拨款将为八十亿卢布左右。在編制預算时，考虑到了国营农場的产品成本将比1957年实际成本降低8.3%的任务。国民經济中国营农場的利潤也是根据这一任务确定的。

最近几年来，国营农場大大扩大了生产，增加了对国家的农产品交售量，并取得了良好的財务經营成果。特别是在新开垦地区的国营农場所取得的成績更大。1958年各加盟共和国农业部所属国营农場由于銷售谷物和其他农产品所获得的利潤，估計将达到二十亿卢布左右。烏克兰共和国、哈薩克共和国以及阿尔泰边区的国营农場都使产品成本降低到了最低限度。

近几年来在发展国营农場的畜牧业方面也有很大的变化。国营农場的牲畜头数增加了，畜产品生产也大大提高了。

但是在国营农場的財务經营活动中还存在着許多严重的缺点。由于畜产品成本过高，許多国营农場都沒有完成积累計划，其中有些农場甚至还亏了本。

为了实現摆在面前的巨大任务，国营农場的全体工作人員必須特別注意有关生产經营、提高劳动生产率和大力降低产品成本的問題。必須使国营农場的一切部門都成为有贏利的单位。

社会文教事业拨款

代表同志們！苏联共产党和苏联政府一直关心着在发展社会生产和提高劳动生产率的基础上不断提高人民的福利。在最近七年发展苏联国民經济的控制数字中規定了一系列的提高劳动人民物質和文化生活水平的措施。实現这些措施，就能保証在最近几年內大大提高苏联人民的福利。

人民福利增长的鮮明标志之一是国家的社会文教事业支出的不断增加。1959年的社会文教事业支出将比1958年的批准数增加一百九十二亿卢布，即达到二千三百二十亿卢布。各类事业的支出数字如下：

	1958年（批准数）	1959年（計划数）
	（单位：十亿卢布）	
教育支出	84.2	94.3
卫生和体育支出	40.4	44.0
国家社会保险和社会保証支出	82.9	88.2
多子女母亲和单身母亲的补助金支出	5.3	5.5

上述拨款完全保証了完成計划規定的进一步发展国民經济、科学、文化，改进对居民的医疗服务、社会保証和保险等措施所必需的資金。

預算規定拨給普通教育学校經費和国民經济各部門干部的訓練費是五百零五亿卢布，即比1958年增加了二十七亿卢布。这方面的支出之所以要增加，是因为学生的人数增加了，同时寄宿学校也有了进一步的发展。寄宿学校是教育正在成长中的一代的最重要形式。这种学校的学生人数在1959年将达到四十三万人。它的經費将比1958年增加一倍多，即达到二十三亿卢布。

国家用于幼儿园和托儿所的开支每年都在增加。1959年預算規定的数額为九十四亿卢布，即比1958年增加九亿卢布。由預算拨給經費的幼儿园和托儿所中将有三百六十万个儿童，即比1958年多三十五万人。应当指出，虽然保育机构网在不断扩大，預算拨款数額也在不断增长，但是它仍然不能完全滿足居民的需要。政府正在采取措施，以便在最近几年內大大扩大保育机构网。

1959年对其他一些国民教育和干部訓練事項也将拨給巨額資金。科学研究机关的活动今后将要进一步扩大，因此，用来发展科学的資金将由1958年的二百三十九亿卢布增加到1959年的二百七十三亿卢布。其中預算拨款为二百三十一亿卢布，企业和經济机构的自有資金为四十二亿卢布。

預算中規定的卫生事业拨款将用来进一步改善我国的医疗卫生事业。在預算中拟定了对庞大的医院、診疗所、救护站和助产站等卫生事业机构网的拨款。

預算中規定的撫恤金支出和国家社会保险資金为六百七十五亿卢布，即比1958年增加了四十六亿卢布。此外，在1959年还将由集体农庄和合作社的保险基金中拨出十亿卢布用在这方面。对暫时失去劳动能力者的补助金支出規定为一百一十二亿卢布，产妇和孕妇的补助金支出規定为四十五亿卢布。

苏联国家为了改善劳动者的居住条件，在住宅建筑方面拨出了巨額資金。1959年住宅建筑方面的拨款将为四百一十四亿卢布，比1958年增加了将近五十亿卢布。1959年还有大量住宅是用百分之三十的超計划利潤提成、企业基金、日用品基金和其他資金修建的。

計划在1959年交付使用的住宅总面积（包括国家計划內的和依靠非集中資金建造的）共計为五千零七十万平方公尺。

此外，还規定增加中央公用事业銀行和农业銀行对私人住宅建筑的貸款，使得总面积为二千九百一十万平方公尺的住宅能在1959年交付使用。

因此，1959年交付使用的住宅总面积将近为八千万平方公尺。

1959年計划进一步提高城乡劳动人員的实际工資。在这方面，調整若干工业部門中职工的工資有着很重要的意义。預算和企业財务計划中規定用在調整工資和縮短工作方面的支出为七十八亿卢布。这笔資金将用来調整煤炭工业、黑色冶金工业、有色冶金工业、化学工业、水泥工业以及鋼筋混凝土生产和制盐工业等部門的职工工資。在机器制造工业、金属加工工业、石油工业和煤气工业等部門也将采取这样的措施。

* * *

預算中規定的行政管理經費为一百一十五亿卢布，比1958年减少了四亿多卢布。由于行政事业机关和实行經济核算制的企业的行政管理机构的人員和經費开支有了减少，預算規定国家行政管理支出应当节約二十四亿卢布。

党和政府在精簡行政管理机构和人員方面作了很多的工作。在最近五年內一共精减了一百多万名行政管理人員、采購人員和其他从事非生产性工作的人員。同时并采取措施使这些被精减的人員轉到生产单位。由于工业和建筑业管理形式的改組，行政管理支出有了很大的节約。

但应当指出，目前我国的管理机构仍然是很庞大的，經費很大，层次很多。机构重叠和編制过大（特别是行政管理机关）的現象仍很普遍。党中央委員会和苏联部长会議不久以前曾通过一項决議，責成党和苏維埃的机关、企业和經济机构的領导人員吸收广大工人、工程技术人員和职員参加，共同拟定和采取措施进一步簡化行政管理机构。

从上面所列举的数字可以看出，苏联的国家預算反映了苏联的和平政策。我国政府遵循維护世界和平的政策，認为必須緩和国际紧张局势。但是我們不能不考虑到，某些侵略国家企图使国际局势尖鋭化，并且在世界各地建立新的軍事危险的策源地。因此今后我們也必須加强祖国的国防。1959年的預算規定国防支出为九百六十一亿卢布，差不多相当于1958年的水平。

除了苏联1959年的国家預算草案以外苏联部长会議还提請苏联最高苏維埃批准苏联1957年的国家决算。1957年共收入六千二百六十九亿卢布，支出六千零七十三亿卢布，收入超过支出一百九十六亿卢布。象以往各年一样，收入超过支出数主要是用来扩大苏联国家銀行和长期投資銀行的信貸資金。

代表同志們！在向你們报告的苏联1959年国家預算中，对进一步发展国民經济、提高人民物質文化生活水平和巩固我們社会主义国家国防等方面規定了巨額拨款。完成1959年的預算，是对实現最近七年发展苏联国民經济的控制数字中規定的历史任务的巨大貢献。

毫无疑問，在我們光荣的列宁的党領导下的苏联人民将竭尽全力来完成和超額完成1959年——七年計划的第一年的巨大任务。（掌声）

——原文載1958年12月23日苏联“眞理报”——

蕭笙譯

从劳动生产中鍛炼干部

——財政部首批下放干部胜利归来，二批下放干部愉快启程

財政部首批下放到河北省永年县和国营蘆台农場劳动鍛炼的315名干部，經过一年来的刻苦鍛炼，于1959年1月29日胜利归来。在車站上受到了以戎子和、吳波副部长为首的机关全体同志們的热烈欢迎。下放同志們粗壮的手，黝黑的脸以及那种出自內心的又兴奋又感激的笑容，很自然的給人这样一个感覚，就是这些在不平凡的1958年农村內进行鍛炼的同志，他們的变化也是不平凡的。

回財政部以后，部內召开了欢迎大会。下放干部同志并用口头汇报、汇报演出、汇报展覽会等形式向部領导和同志們作了鍛炼一年来的情况汇报。从这些汇报中，可以看到他們不仅学得了一些生产知識和本領，而且在思想意識、立場观点和作风上都有了較深刻的变化。这些成績表明了党的干部下放进行劳动鍛炼的政策是英明、正确的，有着深远的革命意义。

从劳动中鍛炼干部是我們培养提高干部的长远政策。在財政部首批下放劳动鍛炼干部回来后，紧接着第二批下放劳动鍛炼的53位同志，已于2月16日在同志們的热烈欢送中，愉快地到达北京市昌平区人民公社和十三陵生产队劳动鍛炼。

本刊編者注： 1958年12月23日，苏联最高苏維埃会議在对茲維列夫的报告进行討論以后，批准了1959年苏联国家預算，并且通过了国家預算法。会議批准的1959年苏联国家預算总收入为七千二百三十三亿六千九百一十五万九千卢布，总支出为七千零七十六亿三千七百八十八万七千卢布。

广东省韶关市郊区樟市人民公社

关于行政、事业财务管理的暂行规定（草案）

一、公社各行政、事业单位的經費开支，必須厉行节約，合理使用資金，少花錢多办事，貫彻勤俭办社的方針，提高各項費用的使用效果，以促进各項事业的发展。对各行政、事业单位的財务管理，实行統一領导、分級管理、核定計划、費用包干的办法，以发揮各单位管理財务的积极性。

二、各行政、事业单位的財务工作，按照行政隶属关系分别由公社和生产管理区領导。

公社直接管理的財务单位有：公社党委会、公社管理委員会、生产管理区、敬老院以及公社直属的文化館、图書館、展覽室、广播站、文工团、电影队、初級中学、中心小学、业余工农大学、新华書店、人民医院、体育协会、科普协会、农业技术推广站、农林水利事业单位。

生产管理区管理的財务单位有：生产管理区委員会、生产队和由管理区直接管理的文化站（包括图書发行站、业余剧团、广播分站、紅专学校）、完全小学、幼儿园，以及各生产队的俱乐部（包括宣传队、广播組、体育协会）。

三、各行政、事业单位的年度預算，在保証完成事业計划的前提下，由各单位包干使用。年終如有結余，仍留归各单位，不再上交，如有超支，也不再拨款。

各生产管理区的經費和管理区所属行政、事业单位的經費，由公社統一包給管理区，各管理区可在开支項目之間，各单位之間进行調整。管理区对所属行政、事业单位的經費管理也可以采取包干的办法。

公社医疗机构所需費用，按照定額标准，由公社直接分配給人民医院，由公社人民医院包干使用。人民医院独立进行核算，負責办理全公社的卫生事业財务工作。設在各管理区的医疗机构是人民医院的所属单位，經費由人民医院供給。人民医院对所属单位的財务管理，应当本着提高医疗效果，发展卫生事业，保障社員健康和节約經費的精神进行。

四、各单位在年度开始以前，应根据公社批准的事业計划、人員編制和公社規定的开支标准并結合实际情况編造年度預算，报經公社管理委員会批准后据以执行。管理区所属单位的年度預算，由管理区审查汇編后再报人民公社审批。

預算經公社批准后，由各单位包干使用，一般的不得追加預算，也不追减預算。但若人員編制有增减或事业計划有变更或上級批准大宗的开支时，可以办理追加、追减年度預算。

各单位在年度执行中，对包干使用的經費，除工資和专款外，在項目之間可以流用，但不得用于增加人員、增加工資和福利費。

各单位应視需要設置专职或兼职会計人員，办理財务会計工作（小单位可以几个单位联合設置）。各单位应按照規定日期編制年度預算和季度用款計划，在月份和季度終了后編报会計报表，年度終了后編报年度决算，上报公社管理委員会和主管部門。

五、各学校勤工俭学的生产收入和开支，应单独設帐登記，并将收支情况按隶属关系报告公社或管理区。

勤工俭学的收入，以30%上繳公社或管理区，用以发展全社或全区范圍內的文化、教育事业。以30%留給学校和文化单位，主要用以发展本单位的事业和生产費用，其次用于集体福利开支。

六、各单位的人員工資和各項开支标准，及会計核算等应按本社規定办理。

河南省汝南县光明人民公社管理委員会
关于財产管理暫行办法（草稿）

一、为加强本公社的財产管理，合理节約使用物資，根据本社財务管理試行章程第8章12条之規定，特制定本办法。

二、本社所有社員，人人必須爱护本社的一切公共財产，增强集体观念，維护集体利益，提高警惕，互相监督，时时刻刻对侵犯損害公共財产的个人或单位作坚决的斗爭。

三、本公社所属工商企业、文教卫生事业，大队、小队及其它一切单位对現有的一切农具、机器、工具、炊具、牲畜、家禽等等公共財产，必須进行一次盘点清查，登記入帳，分类編号，列表逐級报送公社財粮部。

四、公社的一切財产，实行分級管理，专人負責，管用合一的办法，作到物尽其用，人尽其責，使用便利，服务生产。

五、公社財产包括农具、工具、用具、炊具、农藥、农械、机器、牲畜、柴草、房屋、粮食等，一切公共財产均为公社所有，任何人不得隐瞞和私自挪用。

六、本社各单位指定管理財产的人員，必須作到：

（1）爱护公共財产，保証不受損失。

（2）經常检查整理，合理节約使用。

（3）必須作到便利生产，便利使用，随用随取，用后收存。

（4）办理登記和接交手續，必須作到数量准确，有条不紊。

七、物資种类及管理的职責范围：

（1）农具。公社所属大队、小队及其它专业性的生产单位使用之农具不論大小，如胶輪馬車、四輪大車、元車、水車、犁、耙、耧、噴粉器、噴霧器、鍬、套、扎吧籠嘴以及季节性用的杈子、扫帚、略把、揚場鈀等，各生产单位必須設置专庫存放，指定专人負責管理，达到样样有人管，件件有屋存，使用人必須取自那里，放在那里，反对只取不放或用后乱扔乱放，造成丢失損坏的現象。

另外属于社員个人常用的零星小农具，如鋤、鐮、鈀、丁耙等一般应交給社員自用自管，但应节約爱护，不得无故丢失損坏。如已失去使用效能須报废，可向本生产单位的領导声明，但必須交旧領新。

（2）农药。如化学肥料、杀虫药剂等，由公社統一購置調拨，集中大队負責管理，由大队按需要分配使用，并严防潮湿、霉变失效。

（3）机器。如煤气机、鍋駝机、抽水机等均由公社統一負責管理和使用，指定专人負責，实行管用合一。

（4）工厂企业。（一）在生产过程中所使用的各种生产工具，如机器实行誰用誰管，交接班时慎重点驗，并切实保护好一切工具，对机器要定期检查鑒定，以发揮其生产效能；（二）对本企业的所有固定財产，应定期盘点，检查修整，誰用誰管，并与专人負責相結合，严防露天擱置，杜絕一切不应有的損失和浪費現象；（三）对本企业生产經营的产品必須分别品种专庫管理，严格执行出入庫手續，經常检查仓儲情况，提高警惕，防止一切不应有的損失；（四）原材料、燃料必須作到量材使用，严防大材小用和損失浪費的現象。

（5）工具用具。如棹、椅、板凳、箱、柜等，本社所属各单位，均应确定专人管理，按人定量，按需分配使用，誰用誰管，使用人不得調換轉借，如非因公損失者，自覚賠偿。

（6）柴草。本社各生产单位收获的各种柴草、糠皮，必須指定专人負責管理，作到垛好、藏好、管好，不得任意抛撒，作到不潮湿不霉烂，有計划的調剂使用。

（7）炊具。本社各个伙食单位，一切炊事用具，均由各級食堂的管理人員或指定之炊事員負責管理，作到籠有架，缸、鍋有盖，碗筷、盆、罐有柜。同时做好集体卫生，以保証社員的身体健康。

（8）牲畜。专人負責，集中喂养，飼养員必須作到三勤（勤扫栏，勤垫鋪，勤出粪）六淨（牲口身上淨，牙齿淨，草淨，水淨，槽淨，鋪淨），并实行定草、定飼料、定膘、定繁殖、定使用、定配套，定积肥的七定办法，作到滿膘滿怀，消灭疾病。

（9）粮食、家畜、家禽的管理办法另訂立。

八、为了全面掌握本社的財产数量及变化情况，加强管理責任，規定如下一些手續：

（1）財产登記簿采取同类物品編号，分别名称登記，由各使用单位报一式两份，一份自留，一份报公社財粮部。

（2）財产变动报告表各单位如遇財产增减变化时填报，一式两份，一份自留，一份上报公社財粮部。

（3）財产登記卡片填好后由保管員存放。

（4）如遇保管員工作調动时，应詳細办好交接手續，交接不清不准离职。

九、本社各单位使用的一切公共財产，因使用損耗而报废的，可通过本单位領导批准，交旧換新；如因保管不善造成損失者，应及时追查原因和責任。

十、为了不断改进財产管理方法，提倡节約，反对浪費，建立定期或不定期的检查制度，通过检查，对維护集体利益，爱护公共財产，积极向損害公共財产的个人或单位作坚决斗爭，有显著成績的保管員或社員，报經領导批准，应給予适当的奖励（名誉或物質）。

但对財产管理不負責任，致使本社財产造成損失浪費的保管員、社員或单位，根据危害大小，应严肃給予批評教育或处分。

十一、本办法自1959年元月起执行，如有未尽事宜，由公社管委会随时修訂或删改。

江苏省洪泽县三河人民公社
医院財务管理办法（草案）

一、为了加强对医院財务的管理，貫彻勤俭办医院的方針，特制定本办法。

二、公社对医院財务管理实行“收支差額补助，垂直結报”的办法，即是：

1.每年由医院将本系統全年的收入和支出，汇总編造預算上报公社。

2.公社根据医院編造的預算，核定医院支出总額和收支相抵后的差額补助数。

3.年度計划确定后，年終执行如有超过，公社可根据实际情况給予适当处理。

4.公費医疗經費实行垂直管理，管理区門診室所需医疗經費向公社医院領报，公社医院所需的公費医疗經費向公社領报。

三、医院（公社医院和門診室）的收支范围具体內容如下：

（一）收入方面：

1.門診挂号收入和住院費收入。

2.参加公社公費医疗单位所交的公費医疗收入。

3.不享受公社公費医疗人員看病所交的医药費收入及零售药品收入。

4.集中在公社医院的药品的批零差价（即公社医院以成本計算的药品材料实际消耗数与药品材料收入之間的差額）。

5.公社拨款（包括原由国家預算內开支現由公社統一拨付的公費医疗經費和国家对医院的差額补助費以及公費医疗差額拨款）。

（二）支出方面：

1.药品材料的实际消耗数。

2.医院产院工作人員的工資、公杂費、业务費以及門診室的公杂費和业务費（管理区門診室工作人員工資及供給生活費由各管理区开支）。

3.必要的設备購置。

四、为了发揮管理区管理公費医疗經費的积极性和加强他們的責任感，医院对管理区門診室的財务管理实行“定額控制”的办法，即是由公社医院根据各个門診室业务范围大小，分别确定各个門診室的定額控制数，交由各門診室掌握。

五、凡社員在管理区門診室看病所用的医药費，在管理区定額控制經費数內开支；凡因門診室无法治疗的病号，轉到公社医院治疗的，以及公社医院轉介紹到外地医院治疗所需的医药費均由公社医院开支。

六、为了正确計算社員消費水平，各医疗单位、門診、病房所使用的药品以及門診室向公社医院購买的药品，一律按零售价計算。

七、医院不得将国家下放給医院的周轉金（药品材料）移作他用。

八、对于貴重药品必須根据病情掌握使用，既要保証病人的身体健康，又要节約使用，凡处方的药价超过5元者，須經医院院长批准。

九、各单位药品材料的管理应按以下規定执行：

1.药品的采購应防止积压。为了保証医院药品的

新垻人民公社是怎样整頓工业企业财务的

江苏省揚中县財政局　高德安

整頓人民公社工业企业的財务，是一項重要工作。江苏省揚中县新垻人民公社，1958年在农业大跃进，全党全民大搞鋼鉄和大办工业的高潮中，在很短时間內，就兴建了16个工厂。这些工厂在刚刚兴建的时候，由于忙于生产建設，一般是沒有配齐財务人員，也沒有建立起必要的財务管理制度。因而，在成本管理、費用开支、財产保管等方面，有一些問題須要通过整社来加以解决。

全面动員　統一思想認識

整頓公社工业企业財务的重要意义，在一开始并不是每个人都能認識清楚的。因此，新垻公社在工作开始前，首先召开了企业負責人、財务人員的会議，由公社党委書記向大家进行思想动員。他指出：大跃进中，新建企业和原有企业一样，对支持农业生产大跃进，保証市場供应方面是有很大成績的。这是党委的正确領导和广大职工积极努力而取得的。但是，由于企业新建，經驗缺乏，在經营管理和財务管理方面还存在着一些問題。这些問題，应当在工作中加以解决，以促使企业的不断巩固和生产的不断发展。为此，发动大家針对工作中存在的問題展开鳴放辯論。辯論的內容：企业財务是不是要整頓？要不要建立制度？整頓財务对企业的巩固和发展有哪些好处？等等。通过辯論，使大家的思想得到明确，一致認为，成績是肯定的，工作上也存在着一些問題，只有通过整頓，建立和健全制度，才能使企业得到不断的巩固和发展。

成立組織　清产核資

全面清理，正确盘点財产是保护企业財产和正确核算的一个重要环节。同时，財产盘点后进行必要的价格調整，对正确反映財产数字也有很大关系。因此，我們首先交待了有关財产价格計算办法：（1）固定資产与低值易耗品：一般以帳面原購置价格計算，无价者按質論价；（2）原材料：按原購进价格計算，沒有原購进价者按国营商业或者市場批发价格計算，残次材料按質論价。盘点办法：首先成立由厂长、会計和工人組成的盘点小組，根据帳面和实际庫存相互对照盘点。在盘点后发現短少，立即追查原因，如酒厂盘点后发現少大缸一只，經过追查找到下落；捕捞站通过盘点，将原小社調入的漏帳的木船9只估价入了帳。全社工业財产通过盘点，基本上能反映出眞实数字。

及时供应，又不积压資金，各医疗单位应根据药品采購地区的远近、业务多少等因素制定药品儲备定額，由公社医院汇总后，报公社批准。

药品儲备定額的計算方法，可以根据平均每天所需的药品費用乘以必需的药品儲备天数得出。

2.每月月終应計算出当月的药品材料消耗数。为了簡化手續起見，在計算方法上，除对貴重药品、补药、麻醉药品采取逐日登記消耗按月汇总外，其余药品可以在每月月終盘存一次，以存求用，求出当月药品材料的消耗数量。門診室发放給生产队保健員、接生員的药品材料在发放时即作消耗处理。

3.为了加强对药品的管理，医疗单位的庫存药品应該专人保管，并設帳册登記药品材料的購进、使用与庫存。

4.为了計算药品的零售收入，对零售药品部分，应和医院其他用药分别登記。

十、各医疗单位的經費領用結报按下列規定办理：

1.医院应在核定的年度計划范围內結合各个季度的具体情况編制季度（分月）計划报請公社审核，公社按核定的季度計划分目拨款。

2.公社医院根据各門診室季度之間的业务情况，对于药品材料，在規定的定額控制数內拨付实物。

3.各医疗单位的办公杂支費用，应在公社規定的定額范围內尽量节减，一切設备应因陋就簡，做到少花錢多办事。

4.公社医院应按照規定的时間向公社报送本单位和本系統的月报、季报、年报；門診室在每月終了后应向公社医院报送有关收支方面的資料。

結清旧帳　建立新帳

在核实財产的基础上，进行結清旧帳。在結帳前，了解各企业原来核算記載的情况，是大部分企业仅分目記載，成本、費用均未結算，盈亏反映不出。因此，只有把前一阶段帳目結清，才能建立新帳。結帳方法：在核实庫存原材料、在产品、产成品的基础上，軋实收支，編制收付平衡表，然后結算銷售，結出利潤和亏損。在此基础上建立新帳。在建帳以前，首先請示公社党委同意，在每个核算单位配备适当的財务人員，同时，为了解决財务人員不足的困难，把范围不大、业务相同、厂址相近的企业合并为一个核算单位，如将四个机器厂并为一个核算单位；縫紉、弹花、浴室等合并为一个核算单位。这样，既便于公社統一領导，又利于資金統一調度和减少非生产性費用开支。在財务人員确定后，組織集体学习財会制度、新帳的科目运用、記載方法、处理过程，并以实例进行輔导。

找出存在問題　拟訂管理制度

新帳建立后，組織各厂会計集体互审前一阶段帳目，找出存在問題，作为拟訂制度的参考。审查帳目时，我們掌握了重点企业，即估計問題比較多的、經营規模較大的企业，根据存在的問題，参考有关規定拟訂了財务制度。这个制度是在貫彻勤俭办企业的方針、增加积累、节約支出的原則下，具体地規定了生产費用（不包括原材料）不得超过产值的2—3%，一次支出在30元以上要报公社批准，5元以上报厂长批准；管理費用实行定額包干使用，如办公費每人每月4元，5人以上的企业每人每月3元；財产購置必須事先編造預算經公社批准后購置；材料領发建立一定手續等。

貫彻制度　建立制度

制度經公社党委頒发試行后，即召开厂长、会計人員会議，进行貫彻和研究执行制度的具体办法。在討論成熟、認識提高的基础上，为了把制度貫彻到群众中去，发揮民主理財的作用，各厂都召集厂务会議、职工会議传达財务制度的內容，发动群众討論，并因厂制宜地制定切实可行的具体手續和措施。如酒油厂发动工人討論制定了：①財产管理制度，規定各車間的固定財产、低值易耗品交給使用人或車間組长保管；②原材料驗收制度，凡購进一切材料交会計驗收或厂长驗收，車間領用的材料如有多余，要及时交回仓庫；③費用开支审批制度，凡在規定范围內的支出，須經厂长审批后付款，白条一律不付款。每季結了后，收支凭証要送厂务委員会审查等。

为了使新的核算办法和財务制度能够巩固下去，該公社并成立了“財务核算业务輔导小組”，推举业务比較熟悉的同志担任組长，同时，建立每月終集体結帳、审帳的制度，发揮互助互学，以便把公社工业的財务核算业务再提高一步。

* * *　* * *

广东省召开会議座談进一步降低成本

广东省財政厅与計划委員会、生产委員会为了加强企业成本管理，促使企业降低成本，于1月30日联合召开了一次有省級企业主管部門負責同志和財会处、科长参加的降低成本座談会。通过会議，交換了情况和意見，一致認为加强成本管理，降低成本，是貫彻多、快、好、省地建設社会主义总路綫的重要方法，是企业部門的重要任务，大家均表示要領导各級企业做好此項工作，并在短期內根据各部門企业的具体情况研究提出1959年降低成本指标的建議数报省人委批准下达执行。

在会議上，广东省人民委員会秘書长兼生产委員会主任安天縱同志指出，搞好生产，必須是既完成产品数量任务和質量要求，又搞好技术改革和降低成本，这几方面是不可偏废的。

广东省人民委員会楊毅副秘書长和財政厅紀錦章厅长也都在会上分別講了話。

会議之后，省人委发出了降低成本的指示，并于2月14日組織了两个有財政厅、計委、生委和企业主管部門干部参加的联合工作組，分赴汕头、江門两市，在当地党委領导下进行降低成本的試点。

（广东省財政厅　錢其和）

采取措施，加強工厂財务管理

湖南省平江县加义人民公社财政部

最近加义人民公社对直属二十七个厂矿单位和十一个队办工厂的財务工作，組織了二次整頓检查，建立和合并了某些帳目，健全了制度，从而使工厂財务管理工作迅速走上了正軌，促进了生产的发展，群众感到很滿意。建厂初期，由于管理工厂的經驗不足，加上財务人員业务水平沒有很好的跟上形势发展，因此这些单位在过去一段时期的財务工作存在有帳目积压，制度不够健全，收支沒有預算，生产沒有定額，成本不摸底等情况。

这些情况，及时地引起了社党委的注意，立即召开工厂党总支書記、支部書記、厂长和財务人員会議，进行了专題研究。会議首先以大鳴、大放、大字报的形式，对財务工作需不需管、由誰来管、怎样管等問題，开展討論，从而統一了思想認識，明确了生产与財务是两条腿走路的問題缺一不可。在会議期間，对违反制度等情况，进行揭露和批評，情节較严重的在会議上还作典型的批判。会議經过二天时間的充分研究和討論，立即采取措施，整頓工厂財务管理工作。

（一）書記挂帥，层层确定专人領导，配齐財务人員。社党委确定工业書記除管好工业生产外，还要抓好工业的財务工作，各个厂、矿都确定了厂长专管財务，同时对二十七个厂矿中沒有会計的二十二个单位，从原来各小社的財务人員中，挑选能力較强，思想覺悟較好，經过培养訓練担任工厂会計。

（二）組織清理大軍，加强具体領导。在公社会議后，組織了各工矿单位的財务人員八十一人进行了全面清理，各厂并专門抽出副厂长具体进行領导。在方法上采取集中清理、分批清理、突击扫尾等方法，同时还兵分二路进行，一路以会計为主清理，另一路以保管員为主清理財产物資，在清理工作中主要抓住搞清帳目积压、核对財产实物、搞清往来帳目等三个环节，同时对清理中的財产損坏等問題，結合进行处理。然后編出报表，合并建立帳目。这样經过十天左右的时間，基本改变了过去的情况。

（三）健全財务制度，搞好計划管理，实行“三包”、“六定”、“一奖励”的管理办法。要促进生产发展，必須健全財务制度，搞好計划管理。加强成本核算。經过会議研究以后，党委决定在工矿企业中实行“三包”、“六定”、“一奖励”的管理办法。“三包”即包产量、包成本、包上繳利潤；“六定”即定領导、定劳力、定时間、定投資、定質量、定項目；“一奖励”是超額完成生产指标和生产产值的給以奖励。对各項制度和开支定額、基建投資和生产投資，按公社的統一制度执行。在审批权限方面，属于生产計划以內的，按計划分别大宗小宗，由工厂党总支書記和社工业書記批准；計划外的开支，由各工矿单位造具預算报送公社，由公社財政部和工业办工室审查后，經社党委批准执行；对于資金安排方面，社党委在会議上确定今年上半年的基建投資和外購原料的必需款三万元外，公社不再拨款，同时并規定各个工矿单位在今年上半年繳給公社利潤五十万元。公社工业办公室和財政部根据各个厂矿的生产范围大小、生产量的多少、成本的高低等情况，分别确定了各单位的上繳税金与利潤数額，同时还作了三項規定：一、按月上繳利潤一次；二、在每月25日以前各个厂矿定出收支計划、費用預算，由財政部审查确定，报公社党委批准；三、在月底各企业与公社財政部核对帳目，审查收支。

（四）加强会計核算。根据社党委加强財务管理实行“三包、六定、一奖励”的决定，工业的会計核算，也必須跟上去，因此在工业会計核算上进行了两大改进。

一、分产品核算成本，在前一阶段的工业会計核算是由一个联合工厂綜合核算的，对分項分产品的成本和經营成果情况就无从了解，这样就对改进經营管理，促进生产发展，是不利的，尤其是今后工业生产的大量发展，經营管理水平的不断提高，这种核算形式和办法，就会赶不上形势发展的需要，因此把原核算方法改进为分产品核算成本，实行上繳任务包干，这样就能更进一步发揮各个

单位搞好經营管理，发展生产的积极性。从而达到降低成本，合理运用資金，不断增加积累的目的。在具体加强产品的成本核算方面，对机械造紙、化工等按产品核算成本，对零星小宗产品和加工性質的产品就采用綜合核算，对生产項目单純的鞭炮、縫紉、制鞋等厂則按生产費用核算。

二、允許工矿单位与供銷、粮食、信用等部門，直接发生往来关系。随着工业生产的不断发展，商品生产的不断增多，售給国家的工业产品也随着增加，那么各个工矿与供銷、信用等部門的业务往来也会愈来愈頻繁，如果照过去那样往来不能直接发生結算关系；就不能适应客观需要，影响資金周轉，不利于工业經营管理，事实上，一切都通过公社，公社也会感到不好管理，因此允許工矿单位和有关部門直接发生往来結算关系，不仅有利于工厂的管理，与部門間处理工作也要及时，同时还可避免公社財务工作陷入事务圈子中，使公社財务干部能更多地集中精力加强領导各个单位的財务管理工作。但是对工厂与大队的調拨往来，仍然一律通过公社結算，这样才能使公社更好地掌握物資的調拨和供应工作。

（五）建立財务报表制，加强民主管理。民主管理財务是进一步发动职工群众关心財务、了解財务、参加管理、搞好生产的重要措施，各个工矿根据厂的大小，选举三——五个財务代表，一般应按月、按生产进度、生产段落向职工公开財政。內容是按車間公布各人生产进度情况，采用竞賽图表；以工厂为单位公布車間和个人的生产任务完成情况；全厂产品产量計划完成情况；生产費用原材料耗用情况；本单位一月的經营盈亏情况（包括上繳利潤完成情况和其他非生产开支）。

（六）搞好重点，領导全面，加强检查。公社財政部虽然加强对工矿单位的財务工作的具体領导。但由于工厂多，地区分散，通过研究，决定采取重点检查的办法，来領导財务工作，确定机械、化工、造紙等三个厂作重点，作出經驗全面推广。这样既作好了重点，也領导了全面工作。

（七）划厂分区，协作互助，开展評比竞賽运动。抓住評比竞賽的綱，开展“八有、八无、四滿意”的流动紅旗評比运动，达到互相协作，互相促进工作的目的。全社二十七个工厂，按工厂地区划分了三个协作区，民主选出业务熟悉、政治思想进步的工厂財务人員担任組长，規定每月在协作区范圍內，召开两次財务人員会議，交流經驗，开展检查，互相討論，解决疑难問題，以推动全面工作。公社每十天召开一次协作区組长会議，布置研究工作，月終在工业財务人員会上評比紅旗单位。

宁夏回族自治区大力开展人民公社財务管理工作

宁夏回族自治区为了适应人民公社化的新形势，大力开展了人民公社的財务管理工作。

从农村人民公社刚一出現起，自治区党委就十分重視公社的財务管理工作。財政厅根据自治区工委的指示，在去年11月由厅长亲自带領工作組，先后在賀兰县金貴人民公社、中宁县鳴沙人民公社，金积县上游人民公社等进行試点，帮助公社制訂了財务管理办法、开支标准、財务計划編报办法、会計制度和整頓清理財产的办法等。这些制度、办法，都由各該县召开現場会議全面推行。事实証明，这种由点到面，由下而上，先由一社或一县訂办法，然后逐步在全区推广的做法，可以使各項財务制度办法更适合各該县、市的具体情况。

政治挂帅，坚决依靠党委，結合中心，大搞群众运动，是搞好人民公社財务管理工作的根本保証。宁夏回族自治区各人民公社的財产是通过整党整社进行清理的，并在这一基础上加强管理，建立和健全財务制度。由于各級党委重視，結合中心，将清产、建帐工作进行了排队，列入議事日程，因而有些县、市已經基本結束了清产建帐工作，轉入进一步加强財务管理，大

力組織收入方面。

为了加强公社財务管理工作，培养又紅又专的財政队伍，自治区从去年11月就抽調各县市的会計輔导員和公社会計120人进行培訓。同时，自治区財經学校也担任了輪訓人民公社財会人員的任务。此外，有的县还采取召开座談会的方式或召开現場会議的方式，学习財务管理制度办法，交流經驗。

为了交流經驗，把公社財务管理工作推向新的高潮，自治区还准备在3月上旬在中宁县召开現場会議，并在会議上倡議开展全区的紅旗竞賽，以彻底做到財务为政治、生产和为社員生活服务的目的。

（宁夏回族自治区財政厅預算組）

上饒电厂推行"两参、一改、三結合"的經过

·文·

上饒电厂在1958年的大跃进中，进行了緊縮机构，干部参加生产劳动，以后又为了支援新建企业，調走了一批技术人員和管理干部，但生产任务却比1957年增加了。按当时的生产管理組織要完成这样大的任务是十分困难的。在这种情况下，該厂沒有向困难低头，在厂党委的統一領导下，积极学习先进經驗，推行了"两参、一改、三結合"的管理方法，及时克服了种种困难，在生产經营上取得了巨大的成就，1958年超額完成生产計划8%，劳动生产率比計划提高14%，产品成本則比計划降低9%左右，发电煤耗由年初的2.04公斤/度降到1.533公斤/度，因而提前一个月超額完成了全年利潤跃进計划。同时在全厂范围出現了空前的团結互助、技术革新和劳动竞賽的新高潮，經营管理面貌煥然一新。

推行"两参、一改、三結合"的过程，不仅是企业管理方法改革的过程，而且是一場深刻的思想教育过程。

首先是政治挂帅，領导带头，突破思想关。在厂級領导学习了建华机械厂的先进經驗后，提出了推行"两参、一改、三結合"的初步方案，立即召开党委会議进行研究布置，并从上到下，从党内到党外，从干部到群众，层层发动酝酿討論。由于过去干部已有一度跟班劳动的实际体驗，絕大多数是拥护的。但亦有些人認为："干部参加生产时間短不要紧，长期下去怕身体支持不了"。"工人不懂財务規章制度，不能管財务，財务人員还是不能下去劳动"。工人則怕管不好，得罪人。針对这些思想情况，党支部发动大家对干部要不要坚持跟班劳动？如何坚持？特别是財会人員能不能走出办公室参加劳动？工人为什么要参加企业管理？能不能管好企业？等問題进行辯論，并进一步学习先进企业的实际經驗，从而澄清了思想顧虑，提高了認識，坚定了信心。于是每个干部都对自己的工作提出了改革和下放办法，交工人討論后，修訂和充实了推行方案。具体作法明确之后，立即进行改革。

其次，成立管理組織，人人参加管理。該厂根据电业生产特点和具体情况，分別按生产工种成立了生产計划、劳动工資、財务材料、安全技术、生活福利、政治宣传等六个小組。参加管理的工人分工是根据各人特长和文化程度，本着自报公議和民主选举相結合的方法确定，尽量做到大家参加管理小組。因此全厂有97%以上的工人都参加了各种不同的管理工作。这些管理小組分別由各車間工长直接領导，同时在业务上由厂部办公室原业务人員指导。这样改革后，各管理小組主要职責和活动情况如下：

1.生产計划組負責提出每月的生产計划。在制訂下月份的生产計划时，由各車間的生产計划組根据本月生产情况和下月的各种具体条件提出計划指标，交

生产会議討論后下达車間执行。这样从群众中来，又到群众中去的計划，就有了切实可靠的群众基础，在执行中每个工人都了解每月、每天、每班的工作任务和执行結果，使計划眞正起到了指导生产的作用，完全改变了过去坐在办公室中拟定和执行計划的情形，使工人們时刻都关心着計划的完成情况。这項工作在刚开始时，由于工人文化較低，不熟悉計算，計統人員就分别輪流在每个車間和工人一起，一面計算，一面教授，这样就很快地訂出了切合实际的生产計划。

2.劳动工資組負責劳动調配(厂内各車間之間)、出勤登記和发放工資。过去，車間是沒有劳动調配权的，即使是厂内各車間之間的調配，也都集中由厂长审批，因此調配很难及时，有时影响工作进度。在請假方面，不論什么假，也都要厂长批准，不但增加了領导不少事务工作，而且到月終計算工資时，常因考勤記录錯誤而在发放工資时扯皮。改革后，劳动調配权下放了，只要不从厂外調人，内部各車間之間的借調，皆由各車間劳动工資組互相联系調动，不需再由厂长审批。工人請一天以内的事假、三天以内的婚、丧假，有医生証明的病假和根据实际需要的公假，車間劳动工資組即可审批。月終由劳动工資組根据本車間人員出勤日数，提出发放工資清单，向財务整笔領取工資，分发給每个工人。由于各組对本車間情况了解，批准假期确切，因而大大提高了出勤率，而且缺勤統計也不易錯誤，克服了过去領工資要排队和因为計算錯誤而引起的扯皮現象。

3.財务材料組負責材料的采購、保管。过去車間要用材料，需要月前編計划，經厂长批准，然后由材料員向財务領款采購，不但手續繁多，并且經常由于采購困难或規格不合而不能及时供应。改革后，取消了这些旧制度，各車間用料由各車間財务材料組自行采購、保管，每月提出本車間的用料計划交厂部平衡、厂长一次批准后，即可随时領款自行采購。这样由工人关心用料，注意采購，不但容易买到，而且都能合用或代用，做到了自己买，自己用，个个滿意。

4.安全技术組有二个任务：一是預防事故和出了事故追查原因，以便采取措施及时改进。以老工人为主，厂領导和技术人員結合一起，平时經常对工人进行安全教育，使人人关心安全操作，安全生产，事故大大减少，改变了过去对安全生产"口說多、实际少、事先松、事后急"的現象。第二个任务是搞技术革新和处理合理化建議。各車間的合理化建議由車間安全技术組收集、分类、分析、鑒定、作出方案負責实現，并規定了一定的革新經費使用权限，以便及时进行改革。

5.生活福利組的成立，把过去由少数人管的职工生活福利的事，交由工人群众来管。由于工人每天都在一起工作和生活，了解各个人的情况，能及时而确切地帮助解决一些职工在生活上的困难，深受群众欢迎，鼓舞了职工的干劲。同时发动大家注意环境卫生，人人动手搞清洁卫生工作，厂内面貌为之一新。

6.政治宣传組成立后，每个車間的各个生产班都选出一个宣传員，負責厂党、政、工、团提出的政治宣传的具体工作，形成了强大有力的宣传网，使厂部的政治宣传組更能深入的进行检查督促。这样做的結果，很快就掀起了职工的創作运动，創办了厂内的"先行报"。从而改变了过去在政治宣传工作上头多反而不深入的現象。

該厂由于管理小組的成立，各項具体工作大部分交給工人管理，給干部参加生产創造了条件。全厂管理人員(包括財务人員在内)除了月終月初搞本身业务綜合工作外，約有三分之二的时間都直接参加生产劳动。厂領导和技术人員也不例外，并且經常配合在一起，选择生产的薄弱环节，与老工人一起，研究关鍵問題，及时解决困难。如在設备大检修时，由于領导亲自参加，与技术員、老工人互相結合共同研究，使24天的检修計划，提前8天完成，縮短了停电时間，有力地支援了工农业的大跃进。

目前，該厂正在进一步发动群众，总結"两参、一改、三結合"的推行工作，以便繼續改进制度办法，提高經营管理水平，爭取超額完成1959年度更大的跃进計划。

(原載"江西財政"1959年第七期)

工人参加管理是貫彻投資包干的基础

云南省以礼河水力发电工程局盐水沟工程处投資包干工作組

投資包干是基本建設財务管理制度上的一項革命性的变革，是基本建設財务管理工作的新方向，是总路綫在基本建設財务管理工作上的具体体現。要推行得好，首先要依靠党的領导，充分发动群众。发动群众的最好方法之一，又在于引导工人参加生产管理，讓工人眞正当家作主，从而貫彻人人花錢，人人管錢，人人监督，人人核算的群众路綫的工作方法。

我們在推行投資包干的試点工作中，深刻体会到，投資包干要貫彻得又深又透，还必須結合其他的一些先进制度的推行，相輔相成，互相依靠。我們在这次試点工作中取得这样一个經驗：在推行投資包干的同时，还必須推行“工人参加管理”，用工人参加管理这一形式来促进生产，推动生产，从而巩固投資包干。

盐水沟工程处共有七个生产工段，在推行投資包干之初，較普遍地存在着几个問題：首先，工人只管生产，不問或少問管理。工人的思想情况是：管理工作是干部的事，要我們做管理工作，我們沒有文化，忙不了也干不了。干部思想上也沒有要发动工人参加管理，因此使工段上有限的几个干部忙乱不堪，結果沒有管好，工作处处被动。其次工段干部只管进度，少問成本，工段的材料員，总是希望多領材料，多要工具，宁多勿缺，求全求好。个别的又是大手大脚，乱領乱用，有新弃旧，管隧洞爆破的，又是希望在眼孔內多装炸葯，唯恐爆破效率不高而受批評，究竟該不該装那么多，又缺乏研究。由于質量低劣而造成的浪費，一般只是喊喊叫叫，缺乏具体可行的改进措施。如高压平洞工段由于洞內超挖，将来要用混凝土填补，初步計算損失約在五万元左右。再次，原始紀录不健全，甚至沒有原始紀录。原始紀录是各种核算的基础，也是正确考核生产成果的資料，但各个工段尚未引起重視，比如在材料消耗上，你要在工段上找

企业必須核定流动資金

过去几年，工业企业为了推行計划管理，貫彻經济核算制，曾經进行过清产核資，随后又編制流动資金計划，核定流动資金定額，拟定流动資金周轉指标。这些工作确实对节約資金起到了一定的作用。但是在整风、双反开始后，由于生产不断跃进，暴露出当时的流动資金管理办法已經不能适应生产的需要。有些同志因此認为可以不要流动資金定額了，特别是在实行全額信貸以后，更認为核定流动資金定額沒有必要了。

我認为，以前的流动資金管理办法虽然需要改进，但是核定流动資金定額仍有必要性。

加速資金周轉，节約使用資金是加速建設社会主义的重要措施之一。要想加速資金周轉，节約使用資金，就必須正确地核定流动資金定額。因为考核流动資金定額的执行情况，就可以知道企业經营效果，以便更好地挖掘企业內部潜力，改进經营管理。再有，如果企业不核定流动資金定額，財政預算就不好安排这笔資金，实行流动資金全額信貸后，也难以安排預算和信貸資金的平衡。

現在，絕大部分企业已实行了財权下放，資金归口管理，双反后，职工群众覚悟普遍提高，爱厂如家，精打細算已成风气，这样，就完全有条件通过群众自核自定，使流动資金定額定得先进、可靠，并且費力不多。

因此，不論就企业来說，还是就財政和銀行来說，核定企业流动資金定額都是必要的，現在也充分具备了管好流动資金的有利条件。

（王志忠）

讀者中来

一个系統完整的資料，那是很困难的。

上述三个問題的存在，对貫彻投資包干是不利的，如果不引导工人参加管理，发揚工人的主人翁感，使每个人都能貫彻多快好省的方針，人人管生产，人人管成本，人人关心自己的各項指标的实現，克服过去多数人花錢，少数人管錢的做法。就在这样的一个前提下，工程处在推行投資包干的同时，在部分工段实行工人参加管理。工人参加管理的簡要做法是：

根据各工段的不同情况，在发动群众的基础上成立生产管理委員会，委員会的成員由党支部提名，經职工大会通过，一般包括支部書記、工段长、技术員、工人班长及一部分老工人。委員会即是工段一級的領导組織，生产中的重大問題即由委員会决定，党总支批准，行政加以貫彻。各班組中要选举工人为管理員，有的工段选出了八个管理員（有的工段只选了五个管理員）八个管理員的名称是：1.紀录員；2.經济核算員；3.考勤員；4.工具材料員；5.安全卫生員；6.質量检查員；7.合理化建議管理員；8.生活福利員。对这八个管理員具体規定了各人的职責，在班长統一領导下，进行日常的管理工作。

由于有了工人管理員，对考核投資包干各項指标的执行情况即有了专人負責。投資包干的各項指标，我們是用“投資包干工程任务单”的形式包到基层班組，包干的定額指标計有五个：1.包完工时間；2.包工程数量；3.包劳动定額；4.包材料消耗；5.包工程質量。另外，在任务单內，还有两点要求：1.生产安全，2.生产协作。这几个指标，貫串着多快好省的要求，分别交由工人管理員去考核。对各管理員在职責划分上的做法是：工程进度由紀录員負責考核；劳动定額由考勤員負責考核；材料消耗定額由材料工具員負責考核；質量和安全分别由質量或安全員負責考核。这些指标考核的紀录資料，在班后会向組員宣布，在一定时間內（一般十天），交由經济核算員或工段的綜合員（干部）汇入工程任务单內的考核栏中，定期向工人公布，使每个工人系統地明了本阶段的包干情况，促使工人鼓足更大的干劲，来实現投資包干。

通过上面的做法，在巩固投資包干上已初步取得一些成效，具体表現在下列几方面：

一、投資包干和工人参加管理两結合以后，工人当家作主的思想树立了，工作积极性提高了，自覚的担負起各項管理工作，認眞討論生产中的重大問題。例如高压平洞工段的生产管理委員会制訂1958年11月份的生产計划时，有的領导对完成月进二百一十公尺思想动摇晃蕩，提議减为一百八十公尺，但工人委員則信心很大，提出了完成二百一十公尺是可能的，而且是有把握的，因此，才肯定了二百一十公尺的任务，执行的結果也是良好的，比任何一月的进度为高。又如斜井工段搞安全运动，管理委員会研究决定的五十六条措施，在一旬內就有四十条付諸实現，比以前工段几个干部的决定易于貫彻。調压井打連接管无劳动力，管理委員会提交老工人去想办法，結果在一夜內即突击完成。由此說明工人的当家作主思想表現得十分显明突出。又如在劳动紀律方面，自从班組中設立了考勤員以后，上班前点名，下班后检查，扭轉了以往迟到早退甚至缺勤的現象。另外，对工資計算的及时性和准确性也大大提高，有的工段考勤員在下月一日即可将上月的工資計算出来，比过去提前了四天，并代理了財务部門发放工資、扣收工人欠款，解决了財务干部月头忙乱現象。在工程进度上，在测量人員的配合下，隧洞工程一般已做到第二天即可分班公布进尺，使各班工人心中有数，互相比較促进。材料消耗数字的紀录考核工作，尽管这項工作带有一定的复杂性，有的工段的材料員还是做到逐班紀录，逐步向完善的方向发展。节約风气在工人中也普遍形成，如斜井工段的安装工人主动将領出的新螺絲退庫，自己用旧的加工了四百多顆；同时还用废鋼板做出了五十多把三角扒。这些現象都是投資包干結合了工人参加管理后的新气象。

二、基本解决了原始紀录不健全，为各种計算提供了主要的資料。投資包到班組，我們是采用任务单的形式，任务单綜合了基层施工部門整个生产的各項主要指标，同时又設立了各項指标的考核紀录栏，它既能滿足会計、統計計算的資料，对劳动工資、安全質量的資料也可以得到解决。以往在原始紀录工作上，由于表格过多，內容要求过繁，形成上要下不动，流于形式，在这次推行投資包干中，为了适应工人水平，簡化报表，把它集中为一个統一体，既便利工人考核，又可以完整积累資料。从执行的結果看，工人很滿意。

三、进一步密切了干部与工人的关系，加强了协作团結，为实現投資包干起了保証作用。工人参加管理以后，調整了生产中人与人的关系，这种关系的調

整，主要是通过部分管理权限的下放而获得解决。比如过去劳保用品是由工段干部管理，在发放中扯皮多，工人意見最大，但在投資包干以后，部分工段将这項权利交由工人管理，不仅消除了意見，相反节約很大，仅碎石工段在一个月中即节約手套三百多双，又由于工人参加管理以后，体会到管理工作不易，責任重大，因而改变了对干部的看法，工段与工段間、工人与工人間也出現了大协作之风，我帮你，你帮我，普遍出現了一个心情舒暢的共产主义大协作的局面。

我們在推行投資包干和結合工人参加管理的具体实践中，有两点体会：

一、投資包干工作的实質就是依靠党的領导，充分发动群众；当群众发动起来以后，就必須組織群众。我們根据“两参一改”的精神，用工人参加管理这一新的形式作为发动群众和組織群众，从而推动投資包干的貫彻，在实践中証明，这个做法还是比較成功的，因为投資包干本身，体現着多快好省地建設社会主义，这与工人的願望是完全一致的，工人对生产管理得越好，投資包干就越有保証，两者是互相促进，互相影响。工人是直接掌握生产，熟悉生产，因而懂得管理生产，对生产的問題也易于发現，解决也能及时。

二、投資包干要貫彻得又深又透，必須要求生产管理委員会发揮作用，組班中的管理員起着骨干作用。如果沒有做到这一点，沒有經常发揮它应有的作用，那么，虽然成立了組織，选出了管理員，也不能很好地貫彻投資包干。

佳木斯市汽車列車化降低了成本

佳木斯市交通处大力推行汽車挂拖車的办法，使汽車列車化，降低了运輸成本。1958年全年平均每吨公里成本为0.2143元，最低季度为0.1576元，最低月份为0.1358元，已超过先进地区四川0.1710元的成本水平。

1958年跃进后出現了运輸力不足的新現象，党政領导就亲自挂帅，充分发动群众，从現有的运輸力情况，找关鍵，想办法，大胆試驗。先在群众中加强了車輛保养的教育，批判了过去爱护車輛不够，只顧生产、不顧保养，以及保修不保質等錯誤思想。經过群众討論，提出了“三不过”和“二提高”的行动口号（即大修不过日、中修不过夜、小修不过时，和完成車率高、工作車率高）。他們采取了組織职工去外地学习經驗，月末車輛鑒定，全面安排保修計划，加强材料供应，大力利用修复旧件，并与有关兄弟厂搞好协作等措施。使大修一台貨車从需要27天轉变到仅用2小时19分鐘，大大地节省了时間。

在推行汽車列車化中，他們采取了培养典型，树立标兵的办法，党支部書記和队长亲自指揮，及时总結了經驗。过去，該处仅有20台挂車，每台汽車只能挂一輛，有时还不能全挂出去。經过領导、工人与技术人員三結合的研究，1958年9月20日，一台汽車挂20台拖車，載重87吨，往返行車24公里，路經15个轉弯的試車成功了，事实打破了車子老、路綫不好走、不能再多挂等等的保守思想，大大地鼓舞和加强了全体职工的干劲和信心，因而又增加了62台拖車，实現了汽車列車化。

通过上述办法，不但解决了当时市运輸力紧张的情况，同时使成本也大大降低，全年按国家規定标准可节約汽油11,387.5公斤。1958年超額完成了各項計划，生产計划完成了170万吨公里，利潤完成了計划的216.5%，成本达到了全国先进水平。他們为了巩固已取得的成績和爭取更大的超額完成1959年各項計划，現正在研究新的方法和措施。

（佳木斯市財政局　张亚桥）

为生产服务与做好专业工作怎样結合

——介紹楊业勤同志組織財政收入的做法

武汉市江汉区財政局　刘　光　荣

楊业勤同志是武汉市江汉区財政局的专管員。他在大跃进的1958年里，既貫彻了依靠群众办稅的方針，又从促进企业生产入手，組織了財政收入。截至年底止，他协助企业办了72件好事，增加企业产值 274 万余元，增加企业利潤27万余元，增加稅收 153,000 余元。因而超額完成了下达个人的財政收入計划；企业做到了“三自”（自結算、自开票、自繳庫）、“三无”（无錯、无漏　无欠），征納双方皆大欢喜。

楊业勤同志組織收入的特点，是根据財政干部了解情况多，联系面广这一有利条件，自始至終地把为生产服务与做好財政专业工作巧妙地結合起来。

他首先在思想上理解到：国家財政收入計划能否实現，与企业的产值、銷售、利潤等主要指标能否完成是息息相关的。因此，楊业勤同志把下达个人的国家財政收入計划与企业的产值、銷售、利潤計划擰成一股繩。他的做法主要是：

問生产，研究生产，
协助解决生产中的关鍵問題

楊业勤同志每到他管的企业里，首先要問的是：“产值計划完成如何。”例如，他管的英雄鏈条厂，主管局下达的全年产值計划150万元；一至八月份該厂仅完成23万元，留在后四个月的任务达127万元。显然，該厂完成这个計划是很艰巨的。他了解情况后，即与厂长研究。厂长打算試制拖拉机鏈条和鋼鋸条等新产品，以保証产值計划的完成，但又沒有刨床車产品的模子，經楊业勤与青山区財政局张一民同志联系，介紹該厂先后向青山技电学校借刨床車了产品模子，使該厂两項产品試制成功。随后，該厂即与武汉市五金公司签訂加工合同。这既协助和支持了企业新产品的試制，解决了市場缺乏鋼鋸条的問題；同时也增加了該厂的产值。仅鋼鋸条一項，每月即可生产25,500打，增加产值137,700余元。

拿去年十二月份楊业勤完成計划来說：下达的是125,000元。根据計算，企业要完成150万元的产值計划，才能交納这些稅款，較上月翻了一番。但当时有些企业虽能完成产值計划，却不能交貨結算，因为制成的产品缺配件不能出厂，楊业勤同志便积极設法协助解决。最后，終于超額四千余元完成了財政收入計划。

促进生产与日常专业性的工作紧密結合

楊业勤同志帮助企业促进生产，在范圍上是相当广泛的。有协助企业办卫星工厂；支持企业技术革新和試制新产品；組織同类型工厂之間交流生产技术經驗；协助工厂自己安裝設备；組織产、供、銷之間協作；帮助解决原材料供应等。尽管如此，但他从未放松过本身担負的財政专业工作。恰恰相反，他却充分利用了財政专业工作带来的有利条件，去更好地为生产服务。

他在下厂摸稅源，編制稅收計划时，組織稅款入庫时，輔导企业納稅时，审核企业报送的有关資料时，不单純是为了滿足专业工作的要求；而且从这些活动中，发現研究企业生产中的矛盾。例如，他到华中机器厂了解稅源編制計划时，从該厂跃进規划里看到制“四分水管600万公斤，产值169万元”，便找王厂长研究能否完成。厂长說：“一切准备妥当，只差十五匹馬力馬达一部”。这个問題，楊业勤同志在后来区里召开的生产协作会議上，替該厂介紹解决了。这个厂的党支部書記說：“你們財政局眞是門路多，替我們解决了不少問題，眞是感謝你們。”类似事例不胜枚举。

采取："先内后外，先近后远，量力而为"的协助解决問題的原則

这是楊业勤同志促进生产的另一特色。虽然他对企业的生产是"处处留意，事事关心"，掌握了許多生产上的問題，但在解决具体問題上不是一攬子包下来；而是經过分析研究，分类排队；根据可能，有計划地去协助解决。例如：他了解到解放机床厂准备用土法做龙門刨床，但缺工字鋼。这时他正了解到东方机器厂有工字鋼可以支援，一方面将此情况介紹解放厂；另一方面亲自找东方厂周厂长談，得到了圓滿解决。此后，楊又把試制成功的經驗轉介紹华中机器厂，該厂也試制成功了一丈一尺的龙門刨床一台。

楊业勤同志对不能解决或一时解决不了的問題，既考虑到客观条件，也不是推开不管，而是等待机会。例如，去年六月間楊虽知道汉华电綫厂为了扩大生产，准备装制四个头的拉絲机和压絲机，其中相应的設备一烘爐，需要一寸厚的鉄板，但又极不易弄到。何时能弄到？从哪里弄？誰也无把握。后来，楊业勤在花楼街行走时，看到一个院子里放着几块旧鉄板，向居民探听：这是公安派出所存放的。后又了解此物是个违法戶的。最后楊通过本局的朱松平同志（承办此案件）联系，把此鉄板（贓物）卖給了汉华电綫厂做烘爐。

这种做法的好处是：既不脱离专业工作，保証了对企业进行稽征管理工作的时間；又协助企业解决了問題，对实現財政收入計划有好处；也能促使企业积极从多方面設法謀求解决。

税收管理依靠群众与加强輔导相結合

由于楊业勤同志为生产服务的方向明确；促进生产与专业工作結合的方法对头，企业党組織滿意；职工贊揚；也促进了企业党組織、职工群众更加关心和重視向国家交納税收和利潤；更加支持財政干部开展专业工作。虽然，他所管的企业生产复杂，税种、税率多，納税基础弱，但仅在一个較短的时期內，企业便实現了"三自"和"三无"。由"財政干部办税"，改变为"大家办税"的嶄新局面。

值得指出的是：楊业勤同志并未因此而单純依賴群众办税。他認識到："企业会計事务多，水平不一致，加之税制变更大的实际情况，如果单純依賴企业是会出漏洞的。"因此，他每月月初、中旬对所管企业进行两次或三次的納税輔导或了解情况，发現錯漏及时講明糾正；并帮助企业建立必要的制度，以堵塞差錯的产生。企业入庫有困难时，他也想法协助解决。去年大办鋼鉄以后，进行了一次企业納税大清理，結果証实他所管的企业中基本上沒有錯漏税的問題。

* * * *

"三軍作战"，生产、生活、財务齐抓好

伍勉予

江西省資溪县各公社在整社中，将領导力量分成三班人馬，使生产、生活、財务三丰收。

該县在整社中，普遍地遇到这样一个問題：領导力量如何摆布？有的公社的領导干部認为：現在时間紧、生产任务大、劳力分散、干部力量少，一样一样的抓还可以，要全面抓起来，是办不好的。有的認为：生产要抓紧，財务可放松一步。

中共資溪县委針对这种情况，决定采取"三軍作战"的办法，既分工，又协作，做到生产在那里，財务工作在那里。将人馬分成三批，其中一批是由管理財务的書記、社长和公社、大队，食堂財务人員組成，专門負責整頓公社財务工作，清理旧帐，建立新帐，制訂各項財务計划，审查經費开支，搞好財务包干，建立与健全財务制度。

各公社根据县委的决定，将干部力量分成生产管理、生活管理、財务管理三路大軍进行工作，在工作进行中，采取了专业会議的形式，解决問題又快、又彻底、又合理，及时扭轉了开始时抓了一点，丢了全綫的被动局面。嵩市公社由于党委書記分工負責，使許多財务問題得到了妥善解决。

这个县的財务工作，經过这次整頓后，面貌已煥然一新，經費开支有条不紊，帐目也清晰可查，为公社正确处理积累和分配打下良好基础，社員人人滿意。

* * * *

新 書 預 告

中央財政法規汇編
(1958年7—12月)

中华人民共和国财政部編

三月出版　　估計定价0.39元

本書包括全国人民代表大会、国务院、財政部在1958年7—12月所发布的財政法規同其他机关联合发布的有关財政法規。在1958年1—6月內发布但未編入"中央財政法規汇編(1958年1—6月)"一書的重要法規，也补充在本編中。

本書主要內容有：預算、經济建設財务、文教社会財务、行政財务、工商統一税、农业税、保险、企业会計制度等类。可供全国財政經济机关、財經干部和財經院校师生、图書館、資料室参考。

新的会計核算理論的开端
——煤炭工业会計核算技术革命經驗——

煤炭工业部經理司編

約三月上旬出版　估計定价0.70元

最近，煤炭工业部在京西矿务局召开了一次会計核算技术革命經驗交流会議。这本書就是这次会議上所介紹的一些主要經驗的汇編。这里包括会計核算形式的改革，工人参加管理以后各种会計核算方法的改革以及会計报表快速編报的經驗等等。在这本書的前面，还刊載了煤炭工业部經理司长在这次会議上的发言和煤炭工业部在会計核算工作上种試驗田的經驗总結。本書可供各工业部門、教学部門以及基层企业財会人員学习参考。

中华人民共和国的农业税制度

約四月上旬出版

李成瑞著

估計定价1.00元

我国的农业税制度，从革命根据地創建到現在，已有三十年的历史。三十年来，在党中央和毛主席的正确領导下，从我国农村的具体情况出发，制定和实行了許多独創性的政策，积累了极其丰富的經驗。

这本書根据党中央和毛主席历次对农业税工作的指示，結合各个历史时期的农村經济情况，闡述了农业税工作的方針和政策，农业税制度的創造与发展和农民負担情况；說明了农业税工作的基本經驗，尤其是走群众路綫、全党动員、政治挂帅、貫彻政策、完成任务的經驗，以及宣传动員、調查研究、拟訂税法、税率的具体經驗。

目前全国农村虽然已經基本上人民公社化，农业税已改由人民公社包干上交，但本書仍是研究我国农业税制度的一本較好的讀物。同时对于进一步研究今后农村人民公社的負担問題也有一定的参考价值。

財政出版社出版　　新华書店发行

財政

（半月刊）

（总第35期）

1959年　第5期

規定出版日期：3月9日

編輯出版者：財政出版社　北京复兴門外三里河

印刷者：財政出版社印刷厂

总发行处：北京市邮局

訂購处：全国各地邮电局

每册定价：0.20元

本期印数：34,600

本刊代号2—206